EUROsociAL
PROGRAMA PARA LA COHESIÓN SOCIAL

Financiado por
la Unión Europea

ESTRATEGIA NACIONAL ANTICORRUPCIÓN DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA DE CHILE

CHILE

POLÍTICAS DE GOBERNANZA DEMOCRÁTICA

BUEN GOBIERNO

A la luz de las mediciones de los principales indicadores internacionales en materia de corrupción como el Índice de percepción de corrupción de Transparencia Internacional, y los Indicadores de gobernanza mundial efectuados por el Banco Mundial, se pueden establecer dos conclusiones: Chile posee una buena percepción de transparencia a nivel internacional, pero en los últimos años, el país no ha logrado mejorar sus puntuaciones durante los últimos años.

El problema de la corrupción no está solo en la dificultad de detectarla, sancionarla o mediarla, sino que ésta socava gravemente a la democracia. Organizaciones como la OCDE, UNODC, la **Organización Internacional de Entidades Fiscalizadoras Superiores (INTOSAI),** y la OEA, aconsejan establecer sistemas coordinados para combatir la corrupción dentro del sector público, mediante la implementación de Estrategias Nacionales Anticorrupción, que determinen acciones efectivas y coordinadas interinstitucionalmente. Para enfrentar este fenómeno, y siguiendo la tendencia internacional de buenas prácticas, la Contraloría General de la República (CGR) de Chile identifica la necesidad de avanzar en el objetivo de Promover la Integridad y Combatir la Corrupción contenido en su Plan Estratégico 2017 – 2020, buscando para ello los mejores mecanismos legales y administrativos.

En este escenario, EUROsociAL+ responde a la solicitud de la CGR y le brinda un apoyo focalizado en la elaboración de la primera **Estrategia Nacional Anticorrupción de la Contraloría**. En este proceso, se requirió identificar oportunidades de mejoras el rol de la CGR como Entidad Fiscalizadora Superior (EFS) y realizar un esfuerzo institucional en pro de la construcción de un Estado más probo y transparente, a través del desarrollo de acciones coordinadas de prevención y control de la corrupción, mediante un trabajo participativo que incluye múltiples actores. La presente acción es complementaria y genera sinergias con otras acciones de EUROsociAL+ como son la *"Creación de un Centro de Asesoría Legal y Anti Corrupción (ALAC) en Chile"* y el *"Apoyo a la creación de un sistema de protección de denunciantes de corrupción en Chile"*.

ITINERARIO ACOMPAÑAMIENTO DE EUROSOCIAL+

COMBO DE HERRAMIENTAS UTILIZADAS	DESCRIPCIÓN
Asesoría Especializada	Para definir estrategia anticorrupción de la Contraloría: se implementó con las capacidades técnicas de **Chile Transparente**, y en el marco de la misma se llevaron a cabo los productos conducentes a la elaboración de la Estrategia Nacional Anticorrupción de la Contraloría General.
Reuniones de trabajo	**Taller Internacional de Buenas Prácticas internacionales en Estrategias Anticorrupción en las EFS (28-30/09/2020)**: se buscó generar un espacio de reflexión entre expertos y expertas de alto nivel con el objetivo general de Identificar prácticas comparadas a nivel internacional anticorrupción, con foco en América Latina, desde la óptica de las entidades fiscalizadoras superiores (EFS).
Expertise movilizada	Expertos pertenecientes a la Contraloría General de la República, a Chile Transparente y al Centro de Estudios Regionales de la Universidad Austral de Chile.

EL RESULTADO ALCANZADO CON EL APOYO DE EUROSOCIAL+

EUROsociAL+ contribuyó a definir el marco metodológico para la Estrategia Nacional Anticorrupción de la Contraloría General de la República de Chile, identificando una serie de acciones concretas que se vienen ejecutando desde el 2020. Con la acción se logró conceptualizar el fenómeno de la corrupción en Chile destacando el rol de la Contraloría General en la materia, mediante un trabajo participativo que incluye a la sociedad civil; y una metodología de intervención que permitió la definición de los pilares y medidas de abordaje.

Jorge Bermúdez, contralor General de la República de Chile, en una **entrevista hecha por EUROsociAL+**, destaca sobre el proceso de la definición de la estrategia: "el equipo se propuso seguir criterios metodológicos de alto nivel que permitieran asegurar una participación amplia con un enfoque descentralizador, para escuchar a personas de distintas regiones del país; un enfoque de género, promoviendo la paridad de los participantes; y la incorporación de grupos tradicionalmente subrepresentados en este tipo de instancias participativas. Así, por ejemplo, se desarrollaron jornadas de diálogo con personas de pueblos originarios, representantes de personas privadas de libertad, grupos de diversidad sexual y personas en situación de discapacidad. En relación con las propuestas, la Estrategia se estructura en tres pilares: "Una Buena Administración", para fortalecer las capacidades de la institucionalidad pública; "Protección de los recursos públicos",

para asegurar que el dinero público se gaste correctamente; y "Probidad y democracia", para poner de relieve la relación directa entre integridad pública y democracia y fortalecer el respeto cívico. La Estrategia propone 25 medidas que abordan una amplitud de temas: desde el cuidado medio ambiental, hasta la incorporación de la perspectiva de género; pasando por la protección a quienes denuncian, el fortalecimiento de la ética pública y mayores niveles de transparencia para los distintos órganos del Estado. Esto evidencia la mirada transversal que exige la lucha contra la corrupción".

Sobre el aporte de EUROsociAL+, el Contralor señala: "para la Contraloría es indispensable realizar su trabajo con los mayores estándares de calidad. En ese sentido, el aporte de EUROsociAL+ nos permitió contar con una mirada internacional, incluyendo la perspectiva de la sociedad civil, ya que además sumó la participación de Chile Transparente, que es el capítulo chileno de Transparencia Internacional. En lo específico, la incorporación de la perspectiva de género, el perfeccionamiento de los sistemas de protección al denunciante y el establecimiento de alianzas a nivel nacional e internacional para enfrentar la corrupción fueron importantes aportes. Al mismo tiempo, el apoyo que entrega EUROsociAL+ constituye un respaldo internacional al rol que la Contraloría desarrolla en el fortalecimiento de la confianza pública y la consolidación de la ética como una piedra angular de la democracia".

Entre los productos entregados por EUROsociAL+ se cuentan:

- **Producto 1: Radiografía de la Corrupción: ideas para fortalecer la probidad en Chile.** Coordinado entre la Contraloría General, el Centro de Estudios Regionales de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas de la Universidad Austral de Chile y el capítulo nacional de Transparencia Internacional, Chile Transparente. El objetivo fue conceptualizar, explorar y analizar el problema de la corrupción en el país.
- **Producto 2: Manual para el proceso participativo de construcción de la estrategia.** Descripción detallada de aspectos metodológicos, operativos y logísticos a través de los cuales la Contraloría General construye de manera participativa la Estrategia Nacional Anticorrupción.
- **Producto 3: Prácticas Internacionales en Estrategias Nacionales Anticorrupción.** Se identifica prácticas comparadas a nivel internacional anticorrupción, con foco en América Latina, desde la óptica de las entidades fiscalizadoras superiores (EFS).

EL MARCO DE RESULTADOS EUROSOCIAL+*

RESULTADO	CONTRIBUCIÓN
R1.1 **Pactos sociales y alianzas multi-actor**	La lucha contra la corrupción es un proceso complejo y de largo aliento, que se derivan del trabajo coordinado entre los múltiples actores de la sociedad. Por ello, la metodología del *Manual para el proceso participativo de construcción de la estrategia*, prevé un **sistema coordinado de acciones entre las instituciones públicas y la sociedad civil** (con roles y aportes sustantivos y diferenciados) para la definición, implementación y monitoreo de la **Estrategia Nacional anticorrupción** focalizadas en seis grupos: funcionarios/as de la Contraloría General, funcionarios/as públicos/as regionales y municipales; contrapartes técnicas de la Contraloría General; grupos prioritarios de la sociedad civil; actores prioritarios y ciudadanía diferenciando entre Contralores/as Ciudadanos/as y ciudadanía en general.
R1.2 **Alineamiento de prioridades nacionales con agenda global/ regional**	Mediante esta Acción, la Contraloría General de la República confirma y profundiza el compromiso nacional con diversas Convenciones Internacionales suscritas por Chile que aconsejan establecer sistemas coordinados de combate a la corrupción dentro del sector público, entre otros, mediante Estrategias Nacionales Anticorrupción por medio de las cuales se determinen acciones coordinadas interinstitucionales efectivas en la lucha contra la corrupción: • **Convención Interamericana contra la Corrupción de la Organización de Estados Americanos** • **Convención de las NNUU contra la Corrupción**. En este marco, la Contraloría General es un integrante activo de esta mesa de trabajo a través de la **Alianza Anticorrupción**. • **Convención Anticohecho de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico** (OCDE). • **Agenda para el Desarrollo Sostenible de las NNUU** en su **ODS 16** promueve la "Paz, justicia e instituciones sólidas" incluyendo la reducción de la corrupción y el soborno. • La **Oficina de las NNUU contra la Droga y Crimen (UNODC)** y con la Declaración de Kuala Lumpur sobre estrategias de lucha contra la corrupción.
R1.4 **Avances en diseño de políticas (estrategias, planes y programas)**	En el marco de la Acción, mediante la elaboración de los estudios *Radiografía de la Corrupción* y el *Manual para el proceso participativo*, así como mediante la celebración del Taller Internacional de Buenas Prácticas internacionales en Estrategias Anticorrupción, EUROsociAL ha prestado un apoyo focalizado y sustantivo para la elaboración de la Estrategia Nacional Anticorrupción de la Contraloría General.
R2.1 **Articulación intersectorial**	La Estrategia Nacional Anticorrupción de la Contraloría General, incluye varias propuestas con aportes sustantivos en materia de coordinación intersectorial y articulación multinivel: • Propuesta 24: Fortalecer las instancias de coordinación y colaboración de la Contraloría General con otros organismos relacionados con el combate contra la corrupción a través de: una agenda interinstitucional de largo plazo que guíe el trabajo estratégico y operativo de la Alianza Anticorrupción; iniciativas orientadas a aumentar el involucramiento de actores del sector privado; estrategias que permitan analizar y mitigar el efecto diferenciado de la corrupción en grupos históricamente vulnerables. • Propuesta 5: Elevar los estándares de control e integridad en los Gobiernos Regionales, Municipalidades y Corporaciones Municipales a través de: un principio de coordinación del buen uso de los recursos públicos que evite la duplicidad de funciones entre la gobernación regional y la delegación presidencial en la región. • Propuesta 11: relativa a intensificar el uso de la TICs, prevé la generación de una plataforma de gestión de procedimientos disciplinarios de la Contraloría que permita un trabajo coordinado con las instituciones públicas sujetas a su fiscalización, para la gestión, seguimiento y reporte de estos procedimientos, y de las sanciones aplicadas. • Propuesta 17: Elevar los estándares de transparencia y probidad para la protección al medio ambiente a través de: un principio de coordinación entre los órganos con competencias ambientales para resguardar la eficacia y eficiencia en su labor, y evitar la duplicidad en sus funciones.
R2.3 **Cambios en cultura organizativa**	EUROsociAL, mediante esta Acción, ha prestado un apoyo a la Contraloría en su compromiso de desarrollar la primera *Estrategia Nacional Anticorrupción* de la Contraloría General de la República, la cual está integrada por una serie de acciones/medidas concretas, orientadas a promover la cultura de la integridad y la probidad pública y elevar los estándares del sector público a niveles internacionales en materia anticorrupción.
R2.4 **Transversalización de enfoques: a) género y b) intercultural**	La Estrategia Nacional Anticorrupción de la Contraloría presenta 25 propuestas y cada una de estas medidas reconoce los efectos particulares de la corrupción sobre los grupos históricamente vulnerables de la sociedad. En este sentido, la Estrategia promueve explorar estrategias que permitan analizar y mitigar el efecto diferenciado de la corrupción en grupos históricamente vulnerables, y es un llamado a incorporar de manera transversal en el combate a la corrupción el respeto y promoción de los derechos de niños, niñas y adolescentes, personas de la tercera edad, pueblos originarios, mujeres y diversidades sexuales y de género, personas migrantes, personas en situación de discapacidad, personas privadas de libertad, personas con patologías de salud mental, además de la protección del medio ambiente. De forma específica, la Propuesta 14 se refiere a potenciar la conformación de un sistema de denuncias con perspectiva de género como una herramienta para la detección de irregularidades en el sector público y privado.

**Resultados presentados en orden de relevancia.*

R2.6 **Sistemas de: a) información y b) monitoreo, evaluación y/o rendición de cuentas**	La Propuesta 11 de la Estrategia establece intensificar el uso de tecnologías para prevenir la corrupción mediante (1) un sistema público de estadísticas de casos de corrupción que permita a medios de prensa, investigadores, académicos, organizaciones de la sociedad civil y a la ciudadanía acceder a datos abiertos, interoperables, estandarizados y procesables sobre el trabajo que realizan las distintas instituciones en la materia; (2) mensajería instantánea como insumo para el proceso de fiscalización, que permita la consulta directa a la ciudadanía para verificar la recepción de bienes y/o servicios por parte de instituciones públicas; (3) un Consejo de Ética de Ciberseguridad e Inteligencia Artificial del Estado.
R2.7 **Participación de la sociedad civil en gestión pública**	La Acción de EUROsociAL+ ha contado con un importante rol de la sociedad civil: • En primer lugar, destaca la participación del Capítulo nacional de Transparencia Internacional, Chile Transparente. • Asimismo, en el estudio *Radiografía de la Corrupción: ideas para fortalecer la probidad en Chile*, se ha realizado un diagnóstico sobre la situación de la corrupción en Chile contando con una alta participación y diversa representatividad (de género, etaria, social, geográfica, etc.) de la ciudadanía. • Por otra parte, el *Manual para el proceso participativo de construcción de la estrategia* introduce una metodología altamente participativa en que se atribuyen destacados roles de consulta, definición, difusión y sensibilización de la sociedad civil en las diferentes fases de la elaboración/implementación de la Estrategia. Adicionalmente, como elemento de innovación social, se prevé un rol sustantivo y acreditado a los llamados Contralores/as Ciudadanos/as, que son los egresados del curso impartido por la Contraloría y que están llamados/as a ejercer una función relevante en el proceso de fiscalización a las instituciones públicas del país, debido a que pueden denunciar aquellas situaciones que afectan la probidad, que implican una malversación de los recursos públicos y también si presencian actos de corrupción en el sector público.
R3.1 **Mejoras en acceso y atención prioritaria (grupos en condiciones vulnerables y/o discriminaciones múltiples)**	El *Manual para el proceso participativo de construcción de la estrategia* prevé la celebración de unas Jornadas de Diálogo con Grupos Prioritarios con representantes de grupos, generalmente subrepresentados, de la sociedad civil: Niños, Niñas y Adolescentes (NNA); Tercera edad; Pueblos Originarios; Mujeres; Migrantes; Personas con Discapacidad; Personas LGBTIQ+; Defensores del Medio Ambiente; Personas privadas de libertad; Personas con afecciones de salud mental.
R4.2 **Aprovechamiento del expertise de ALC**	En el marco de la presente Acción, se ha dado un alto grado de aprovechamiento del expertise de Chile Transparente, así como del Centro de Estudios Regionales de la Universidad Austral de Chile que han transferido su conocimiento y experiencia en el ámbito de la transparencia y lucha contra la corrupción.
R6.1 **Liderazgo nacional en políticas de desarrollo**	A nivel nacional, la Acción se alinea con **Agenda de Integridad Pública y Transparencia del Gobierno 2019-2022**. También se enmarca en el Plan Estratégico 2017 – 2020 de la Contraloría que contiene un objetivo específico sobre *Promover la Integridad y Combatir la Corrupción*. El plan estratégico 2021-2024 también contempla un objetivo específico a través del cual la Contraloría va a alinear todo su trabajo institucional hacia la Promoción de la Integridad y la Lucha contra la Corrupción.

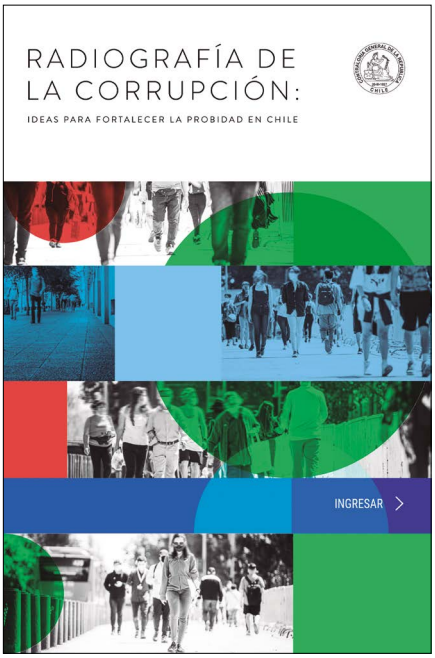
CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE Y EU-RF

	METAS / INDICADORES A LOS QUE APORTA LA ACCIÓN
Agenda 2030	16.5 / 16.6 17.1 / 17.16 / 17.18
EU-RF	"Support accountable and transparent institutions, inclusive, transparent and credible elections and a pluralist democratic system".
Transversalización de género	GAP III Gender Mainstreaming. Women, men, girls and boys, in all their diversity, participate equally in decision-making processes, in all spheres and at all levels of political and public life, including online, to take on leadership roles, to enjoy and exercise their human rights and seek redress if these rights are denied.

Para combatir la corrupción en Chile, EUROsociAL+ apoyó a la CGR en la elaboración de su primera **Estrategia Nacional Anticorrupción**.

PUBLICACIONES

- Radiografía de la Corrupción: ideas para fortalecer la probidad en Chile



Estrategia Nacional Anticorrupción

BITÁCORA

- Chile destaca en su Estrategia Nacional Anticorrupción

EUROsociAL+ es un consorcio liderado por:

PROGRAMA FINANCIADO POR LA UNIÓN EUROPEA

FIIAPP COOPERACIÓN ESPAÑOLA

EXPERTISE FRANCE GROUPE AFD

iila Organizzazione internazionale italo-latino americana

Secretaría de la Integración Social Centroamericana

SICA Sistema de la Integración Centroamericana