EUROsociAL
PROGRAMA PARA LA COHESIÓN SOCIAL

Financiado por
la Unión Europea

PLAN INTEGRAL DE PROMOCIÓN DE EMPLEO

URUGUAY

Ministerio de Trabajo y Seguridad Social

La pandemia por la Covid-19 deja un saldo negativo en los empleos de América Latina y El Caribe, con una previsión de 28,8 millones de desempleados en 2022 y 27,6 millones en 2023, con prevalencia en el trabajo informal. Uruguay no es un país ajeno a esta situación.

Sin embargo, la destrucción de puestos de trabajo también puede conllevar oportunidades si se encauza hacia la mejora de la empleabilidad, es decir, si se acercan las personas a la formación, prioritariamente a los jóvenes, mujeres y trabajadores con escasas competencias, ya que son los colectivos más vulnerables y los que han sufrido más la crisis pandémica. Pero también hacia las personas mayores de 45 años, principalmente cuando están en riesgo de perder su trabajo o porque, debido a diferentes factores, les resulta más difícil encontrar uno nuevo. Mejorar la empleabilidad y procurar nuevas oportunidades de inserción, supone desarrollar o reforzar dispositivos de las políticas de empleo tales como la orientación, el aprendizaje, la actualización de competencias, la reconversión profesional, entre otros.

En este contexto, Uruguay ha decidido avanzar en el fortalecimiento de las políticas activas de empleo (PAE) para facilitar, a aspirantes y cesantes laborales, la posibilidad de acceder a empleos dignos y fomentar los emprendimientos. El **Ministerio de Trabajo y Seguridad Social** (MTSS) a través de la **Dirección Nacional de Empleo (DINAE)**, con el **apoyo de EUROsociAL+**, ha desarrollado durante 2021 la acción que se presenta en este informe, que tiene como objetivo principal el diseño del **Plan Integral de Promoción del Empleo (PIPE)**, plan que responde a dos propósitos: unir esfuerzos con instituciones del mundo del trabajo para promover más y mejores servicios de (re)inserción laboral, y con ello beneficiar a la población vulnerable (jóvenes, mayores de 45 años, personas con discapacidad), y a las mujeres; y fortalecer programas y proyectos para apoyar a las personas en la búsqueda y encuentro de alternativas laborales.

Esta labor viene a complementar el apoyo que EUROsociAL+ brindó anteriormente en el proceso de reestructuración organizativa y planificación estratégica para mejorar la articulación de las políticas activas de empleo en Uruguay. Por otra parte, el Parlamento uruguayo aprobó recientemente un nuevo marco normativo **Ley N° 19973 Regulación de políticas activas de empleo dirigidas a favorecer el acceso a una actividad laboral remunerada, de los jóvenes entre 15 y 29 años, trabajadores mayores de 45 años y personas con discapacidad**.

El apoyo del Programa EUROsociAL+ a la DINAE abarca el diseño del **Plan Integral de Promoción del Empleo**, la construcción del Sistema de prospección del mercado laboral y el Sistema de Evaluación y Monitoreo del Plan de Uruguay. Este apoyo, una vez más, tiene como objetivo facilitar el intercambio entre pares y asesoría para alcanzar resultados en términos de mejora de la política pública.

POLÍTICAS SOCIALES

POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO

TRANSVERSALIZACIÓN DE GÉNERO

Marcador 1 de Género de la OCDE (Significativo). Se contempló, desde el diseño de la intervención, la situación diferenciada entre mujeres y hombres. El enfoque de equidad de género es un principio rector de la planificación. Las mujeres, y en especial mujeres cabezas de hogar y en situación de violencia doméstica, están entre los grupos con prioridad de atención del Plan integral de Promoción del Empleo 2020/2021. Incluye a instituciones u organismos de mujeres para apoyos específicos (INMUJERES para formación, orientación, asesoramiento, o Espacios de Dialogo de Mujeres Rurales para generar nuevos empleos). Contempla a las mujeres no solo como beneficiarias sino también como actores clave.

ITINERARIO ACOMPAÑAMIENTO DE EUROSOCIAL+

COMBO DE HERRAMIENTAS UTILIZADAS	DESCRIPCIÓN
Asesoría especializada	Para acompañar el proceso de formulación, construcción y validación del PIPE y sus componentes. Acompañamiento a la construcción del sistema de prospección del mercado laboral en el marco del PIPE y sus componentes. Para el diseño del Sistema de monitoreo y evaluación (SME) del Plan Integral de Promoción del Empleo y del Plan estratégico quinquenal de la DINAE. Acompañamiento a la DINAE en las primeras fases de la implementación del PIPE en Uruguay.
Encuentros	Intercambios de buenas prácticas entre EU y AL. Se realizaron reuniones con funcionarias/os de ambas regiones, con el objetivo de generar diálogo e intercambio de experiencias y aprendizajes entre Servicios Públicos de Empleo de algunos países, para conocer sus **políticas y estrategias frente a la promoción del empleo en el marco de la pandemia COVID-19 y sus planes postcrisis**. Participaron países como Alemania, Argentina, Colombia, Costa Rica, Guatemala, República Dominicana, España, Italia y Uruguay.
Expertise movilizada	Entre los expertos se incluyen: Jaime Velilla, colombiano, ex Secretario de Gobierno de Medellín (Colombia) y consultor OIT, BID, PNUD y UE; Fabio Boscherini, italiano, del **Istituto Ricerche Economici (IRES)** que junto a Marcelo Simonetta, argentino, aportaron en la generación de un sistema de scouting de oportunidades de empleo y de necesidades de formación profesional; Fabián Repetto, argentino, especialista en la dimensión institucional de la política pública, miembro de **FLACSO México**, y maestro en Administración Pública, Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de Buenos Aires. En los encuentros, reuniones e instancias de intercambio de buenas prácticas entre EU y AL participaron algunas de las siguientes instituciones internacionales: **Ministerio de Trabajo y Seguridad Social —MTSS— (Costa Rica)**, **Agencia Federal de Empleo de Alemania**, **Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (Argentina)**, **Agenzia Regionale Toscana per l´impiego ARTI (Italia)**, **Servicio Público de Empleo Estatal (España)**, **Red de Servicios Públicos de Empleo Europeo Unión Europea**.

EL RESULTADO ALCANZADO CON EL APOYO DE EUROSOCIAL+

El principal resultado o meta global de la acción ha sido el diseño e implementación del **PLAN INTEGRAL DE PROMOCIÓN DEL EMPLEO**, incluyendo la revisión y formulación o reformulación de programas y servicios para trabajo dependiente e independiente con énfasis en los colectivos con mayores dificultades, integrando la perspectiva multidimensional y de igualdad de género.

Desde febrero de 2021, el Programa EUROsociAL+ se encuentra acompañando a la DINAE en el diseño del PIPE, para que fuera aprobado en octubre 2021, así como en la construcción del Sistema de prospección del mercado laboral de Uruguay. El trabajo de diseño y elaboración del Plan de Empleo y su sistema de evaluación y monitoreo, se ha nutrido del intercambio de experiencias públicas de Países de la Unión Europea —Alemania, España e Italia— y América Latina —Argentina, Costa Rica y Colombia—, que han profundizado sus políticas activas de empleo en la coyuntura COVID ante la necesidad de impulsar y repensar procesos, políticas, programas para la postcrisis, que faciliten el acceso a opciones de contención y mitigación de las consecuencias en la población, sobre todo en los sectores más vulnerables. También a mitad de 2021 se ha desarrollado un amplio ejercicio de **socialización y validación con las instituciones nacionales** involucradas en implementación del PIPE. A tal efecto se han realizado asesorías técnicas para el desarrollo del diseño del PIPE, generación de un sistema de scouting de oportunidades de empleo y de necesidades de formación profesional, diseño del Sistema de Evaluación y Monitoreo del Plan Quinquenal y del PIPE, y acompañamiento en la puesta en marcha del PIPE.

Entre otras actividades se destacan: diálogo tripartito de revisión de los principales aspectos del Plan, reuniones con instituciones nacionales para socializar y validar el PIPE, articulación con la **AGESIC** para elaborar el sistema de monitoreo y mesa de acuerdo con instituciones para la implementación del Plan.

El 27 de octubre de 2021 se presenta el PIPE a referentes empresariales, sindicales, de la economía social y cooperativismo, así como a la OIT y **CINTERFOR/OIT**; actores claves a los cuáles se ha convocado desde el inicio del proceso de diseño. También se presenta la propuesta de evaluación y monitoreo de la DINAE y del PIPE.

Entre los productos obtenidos por la Acción se incluyen: Documento final del Plan Integral de Promoción del Empleo (PIPE) de la DINAE y el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social del Uruguay Montevideo; Documento final de Sistema de Monitoreo y Evaluación (SME) del Plan Quinquenal y del Plan Integral de Promoción del Empleo (PIPE); y una guía de referencias para la evaluación de planes, programas y proyectos; Propuesta estructurada del Sistema de prospección de las oportunidades de empleo y necesidades de formación profesional; Documento de experiencias comparadas de América Latina y Europa sobre innovación en los servicios públicos de empleo; Análisis y revisión contextual y programática de políticas, programas y servicios de empleo, existentes en Uruguay; Documento preliminar de análisis y revisión contextual y programática de lo existente y sugerencias del experto para las fases de construcción del componente 2; Sistematización de las reuniones, talleres de intercambio y seminario virtual y recomendaciones.

EL MARCO DE RESULTADOS EUROSOCIAL+*

RESULTADO	CONTRIBUCIÓN
R1.1 **Pactos sociales y alianzas multiactor**	Durante el transcurso del apoyo de EUROsociAL+, se llevaron adelante una gran cantidad de acciones de socialización y validación con las distintas instituciones nacionales involucradas en la implementación del PIPE. Una de las últimas actividades que se llevó adelante fue la de presentar este Plan ante referentes empresariales, sindicales, de la economía social y cooperativismo, así como la OIT y CINTERFOR/OIT, actores claves a los cuales se ha convocado desde el inicio del proceso de diseño.
R1.3 **Avances en desarrollo legislativo**	Además del diseño, formulación, creación del PIPE, también la aprobación y **reglamentación de la ley 19973 de Protección al Empleo** complementa y da el marco para el PIPE.
R1.4 **Avances en diseño de políticas (estrategias, planes y programas)**	Se logró el objetivo principal de esta acción que era el de diseñar y poner en marcha el PIPE, incluyendo la revisión y formulación o reformulación de programas y servicios para trabajo dependiente o independiente con énfasis en los colectivos con mayores dificultades, integrando la perspectiva multidimensional y de igualdad de género. También se lograron los avances intermedios que se propusieron como la prospección de necesidades de empleo y formación profesional y el diseño del monitoreo y la evaluación del Plan. Esto se logró a través de las diversas actividades realizadas y de los productos finales desarrollados como por ejemplo el Diseño del Plan y el Diseño del Sistema de Monitoreo y Evaluación del PIPE.
R2.1 **Articulación intersectorial**	Se llevó a cabo un trabajo articulado e intersectorial con los diversos actores que se encuentran vinculados a las políticas de empleo en Uruguay, como son distintos organismos gubernamentales y también con actores del ámbito privado y de la sociedad civil como empresas, sindicatos, referentes de la economía social y el cooperativismo, así como la OIT y CINTER/OIT. Este trabajo articulado se desarrolló desde el inicio de la acción hasta el final con la presentación, socialización y validación del PIPE.
R2.4 **Transversalización del enfoque de: a) género y b) interculturalidad en políticas sectoriales**	El PIPE tiene como uno de sus principales objetivos y pilares impulsar servicios para la promoción del empleo en las mujeres y de actores estratégicos en el desarrollo del país y los territorios. Por lo que la transversalización del enfoque de género está presente en toda la acción de EUROsociAL+.
R2.6 **Sistemas de a) información y b) monitoreo, evaluación y/o rendición de cuentas**	Una de las metas de la acción de EUROsociAL+ era la de la formulación del diseño del sistema de evaluación y monitorea del PIPE. Este resultado se logró con el "Documento final de Sistema de Monitoreo y Evaluación (SME) del Plan Quinquenal y del Plan Integral de Promoción del Empleo (PIPE). Y una guía de referencias para la evaluación de planes, programas y proyectos. El sistema se elaboró con apoyo de la Agencia de Gobierno Electrónico y Sociedad de la Información y del Conocimiento —**AGESIC**—.
R4.2 **Aprovechamiento del expertise latinoamericano (acervo en participación social y mecanismos alternativos)**	En el marco de esta acción se llevaron a cabo una serie de reuniones, talleres de intercambio y seminarios virtuales con países de EU y AL. Se presentaron experiencias de Costa Rica, Colombia, Argentina, Uruguay, España, Alemania e Italia.
R5.2 **Aprovechamiento del "valor agregado" europeo (acervo europeo en cohesión social, enfoque de derechos humanos)**	Se llevó a cabo una **reunión de alto nivel con directores** de empleo de Alemania, Colombia, Costa Rica, Argentina y Uruguay para el intercambio de estrategias adoptadas en la actual coyuntura mundial respecto del empleo y el desarrollo. Se desarrollaron los **talleres de intercambio de experiencias con responsables técnicos** del diseño, implementación y evaluación de políticas de empleo de Costa Rica, Argentina, Colombia, Uruguay, España e Italia. El experto italiano Fabio Boscherini llevó adelante su aporte en la generación de un sistema de scouting de oportunidades de empleo y de necesidades de formación profesional.
R6.1 **Liderazgo nacional en políticas de desarrollo**	Fortalecimiento de la rectoría de políticas vinculadas a la igualdad de género y a la generación de empleo, a partir de lograr los objetivos, metas y resultados que tuvo la presente acción de EUROsociAL+. También destacando el trabajo que viene realizando junto con las instituciones que propusieron la acción: el MTSS y la Dirección Nacional de Empleo (DINAE) de Uruguay.

**Resultados presentados en orden de relevancia.*

CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE Y EU-RF

	METAS / INDICADORES A LOS QUE APORTA LA ACCIÓN
Agenda 2030	5.5 / 5.C · 8.5 / 8.6 · 10.2 / 10.4 · 17.9 / 17.14 / 17.18
EU-RF	2.15 - Number of people who have benefited from institution or workplace based VET/skills development interventions supported by the EU

NOTICIAS, ARTÍCULOS Y ENCUENTROS

Diseño de los planes nacionales de empleo de Uruguay, República Dominicana y Guatemala en el marco de la pandemia del COVID-19

Diseño del Plan Integral de Promoción del Empleo

Presentación a los actores sociales del Plan Integral de Promoción del Empleo de Uruguay apoyado por EUROsociAL+

Socialización y validación intragobierno del Plan Integral de Promoción del Empleo de Uruguay

Diálogo sobre políticas y estrategias de promoción del empleo en el marco de la pandemia y sus planes post-crisis

Dialogo Directores de Empleo EUROsociAL+ Uruguay MTSS Marzo 23

Talleres de intercambio de experiencias con responsables técnicos del diseño, implementación y evaluación de políticas de empleo
Taller 1 / Taller 2

Diálogo virtual de carácter tripartito sobre políticas de empleo

FICHAS E INFORMES

- Diseño del Plan Integral de Promoción del Empleo en Uruguay (PIPE)

FICHA DE ACCIÓN

Diseño del Plan Integral de Promoción del Empleo en Uruguay (PIPE)

Línea de acción: POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO
Ámbito: POLÍTICAS SOCIALES
Ámbito: URUGUAY

EL RETO DE LA MODERNIZACIÓN DE LOS SERVICIOS DE EMPLEO

El PIPE propone acciones innovadoras vinculadas a políticas de empleo a partir de análisis de prospectiva sobre necesidades de empleo y el futuro de la formación profesional y el apoyo a nuevos yacimientos de empleo en los territorios.

"La pandemia generó una agudización de la problemática y ha generado en el mundo entero consecuencias que durante mucho tiempo van a estar presentes y que obligan a crear respuestas, planes, propuestas que den como resultado una recuperación lo más rápidamente posible del empleo... pero también busca trascender lo inmediato y tener aportes más de mediano y de largo plazo".

Ministro de Trabajo y Seguridad Social de Uruguay, Pablo Mieres