EUROsociAL
PROGRAMA PARA LA COHESIÓN SOCIAL

Financiado por
la Unión Europea

CONSTRUCCIÓN DE LA POLÍTICA DE CUIDADOS EN PARAGUAY

PARAGUAY

KUÑANGUÉRA YKEKO MOTENONDEHA Ministerio de la MUJER

GOBIERNO NACIONAL

Paraguay de la gente

POLÍTICAS SOCIALES, GOBERNANZA DEMOCRÁTICA, IGUALDAD DE GÉNERO

POLÍTICAS DE CUIDADO

La Encuesta del Uso del Tiempo, realizada en 2016 en Paraguay, mostró la desproporcionada carga de trabajo que tienen las mujeres derivado del trabajo remunerado y no remunerado, así como las desigualdades de género existentes. La encuesta indica que los hombres destinan 75% a trabajo remunerado y 25% a trabajo no remunerado, mientras que las mujeres destinan 61% del tiempo a actividades no remuneradas y 39% a actividades remuneradas.

Todo ello es una muestra de las desigualdades de género derivadas de la asimétrica asignación de responsabilidades de cuidado y de trabajo doméstico. Para revertir esta situación se debe contar con una Política Nacional de Cuidados —**PNCP**— y que ésta se constituya en uno de los pilares de la política de protección social, lo cual motivó al Ministerio de la Mujer y a organizaciones de la sociedad civil a aunar esfuerzos para propiciar las etapas en la obtención de una política.

A iniciativa de varias instituciones del sector público, hace años se constituyó una mesa de análisis, reflexión y debate sobre aspectos conceptuales relativo a los cuidados y a las políticas existentes. De este espacio surgió una instancia interinstitucional denominada Grupo Interinstitucional Impulsor del Proceso de Construcción (GIPC) de una Política Nacional de Cuidados en Paraguay (PNCP) integrada por diversos ministerios, instituciones públicas y representantes de la sociedad civil, con la participación de ONU Mujeres Paraguay.

TRANSVERSALIZACIÓN DE GÉNERO

Marcador 2 de Género de la OCDE (Principal). La intervención constituye un apoyo directo al Ministerio de la Mujer. El enfoque principal de la construcción de esa política de cuidados son las mujeres, para reconocer el valor de los cuidados y el trabajo doméstico que suelen asumir las mujeres de forma no remunerada, y proteger sus derechos laborales asociados al trabajo remunerado en el marco del cual sufren prácticas discriminatorias, así como impulsar la corresponsabilidad. Cuenta con la participación y expertas y expertos y en género, y un organismo internacional especializado en género (ONU Mujeres).

ITINERARIO ACOMPAÑAMIENTO DE EUROSOCIAL+

COMBO DE HERRAMIENTAS UTILIZADAS	DESCRIPCIÓN
Encuentros	• Encuentro Internacional "Importancia de la adopción de políticas de cuidado". • Jornadas de transferencia de conocimientos con el Grupo Impulsor de la Política de Cuidado (GPIC) sobre procesos exitosos en el diseño de estas políticas en Europa y LAC. • Participación en el Seminario Internacional "¿Quién cuida en la ciudad?: Políticas urbanas y autonomía económica de las mujeres"
Asesoría especializada	• **Fortalecimiento de capacidades del GIPC** de la **PNCP** a través de un proceso de formación, transferencia e intercambio de conocimientos sobre políticas de cuidados en la región y el proceso participativo para el diseño de la PNCP • Elaboración del Documento Marco de la Política de Cuidado. • Elaboración de una estrategia de comunicación y visibilidad
Expertise movilizada	**Karina BATTHYANI** (Uruguay), Profesora, Departamento de sociología / Facultad de Ciencias Sociales - Universidad de la República de Uruguay. Es la coordinadora del Grupo I+D de investigación Sociología de género que ha centrado sus análisis en la división sexual del trabajo en tanto fundamento de la subordinación económica, social y política de las mujeres. **Frédérique LEPRINCE** (Francia) presentó la experiencia de Francia en la articulación interinstitucional para una política de cuidados, en el que se detallaba la situación francesa a nivel de cuidados, cómo fue instalada en Francia una política de cuidados y qué dificultades, oportunidades y aprendizajes surgieron de este proceso.

GIPC trabajando con EUROsociAL+

EL RESULTADO ALCANZADO CON EL APOYO DE EUROSOCIAL+

El **Documento Marco para el Diseño de una Política Nacional de Cuidados en el Paraguay**, elaborada con el apoyo de la Unión Europea, a través del Programa Eurosocial+, y la cooperación de ONU Mujeres, es el resultado del trabajo que viene realizando el Grupo Interinstitucional Impulsor de las Políticas Públicas de Cuidado. Los ejes y contenidos mínimos de la política nacional de cuidados analizados en este Documento Marco son una válida plataforma para una amplia discusión social e institucional que busque el mayor consenso posible en el país, acerca de la política de cuidado y su constitución como uno de los pilares del sistema de protección social de Paraguay. Este documento fue adoptado por resolución interinstitucional el 18 junio 2018.

El documento busca impulsar una agenda de políticas públicas en torno al cuidado y al sistema de protección social, permitiendo avanzar en mejores condiciones para que las personas, en especial las mujeres, que hoy asumen un alto porcentaje de los cuidados, puedan insertarse plenamente en el empleo formal, fortaleciendo su autonomía económica, dinamizando con sus aportes al crecimiento del país y la reducción sostenida de la pobreza; y seguir construyendo una cultura de igualdad real entre mujeres y hombres.

EUROsociAL+ brindó la asistencia técnica, facilitación de reuniones y diversas jornadas de transferencia de conocimientos sobre procesos exitosos en el diseño de políticas europeas y latinoamericanas.

> "Paraguay se está integrando a redes regionales que alientan las políticas de cuidado, como la Red de políticas de cuidado de larga duración de América Latina y del Caribe (**RedCuidar+**)".
>
> Celina Lezcano, ministra de la Mujer en Paraguay.

EL MARCO DE RESULTADOS EUROSOCIAL+*

RESULTADO	CONTRIBUCIÓN
R1.4 **Avances en políticas, estrategias y planes**	EUROsociAL+ elaboró el **Documento Marco para el Diseño de la Política Nacional de cuidados en el Paraguay —PNCP—**, los ejes y contenidos mínimos de la política nacional de cuidados analizados en este documento son una válida plataforma para una **amplia discusión social e institucional** que busque el mayor consenso posible en el país acerca de la política de cuidado y su constitución como uno de los pilares del sistema de protección social de Paraguay.
R2.4 **Transversalización del enfoque de género en políticas sectoriales**	En la elaboración de la PNCP se ha tenido muy en cuenta la perspectiva de género en relación a la evidencia sobre la carga desproporcionada de horas de trabajo y el derecho al cuidado (reparto de trabajos y responsabilidades en la familia). Derecho al cuidado desde varias dimensiones (a cuidar, no cuidar, ser cuidado y derechos laborales de las personas cuidadoras, en su mayoría mujeres).
R2.1 **Articulación intersectorial**	En el marco de esta Acción fue fortalecido el Grupo Interinstitucional Impulsor de la Política de Cuidados (**GIPC**) en Paraguay, en sus capacidades de gestión técnica y política. También fueron impulsados espacios de intercambio de experiencias y discusión de ideas en la elaboración de políticas de cuidados
R2.8 **Alianzas de complementariedad con organismos y programas de cooperación internacional**	En el proceso de construcción de la PNCP se sumaron esfuerzos con **ONU Mujeres de Paraguay**. También se colaboró con CEPAL en la organización de un Seminario sobre políticas urbanas y autonomía económica de las mujeres.

CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE Y EU-RF

	METAS / INDICADORES A LOS QUE APORTA LA ACCIÓN
Agenda 2030	1.3 3.8 / 3.8.1 5c 17.14 / 17.14.1
EU-RF	"Eradicate poverty, leaving no-one behind" "Build strong, good-quality and resilient health systems, providing equitable access to health services and universal health coverage"

© iStock / Getty Images Plus

Resultados presentados en orden de relevancia.

NOTICIAS

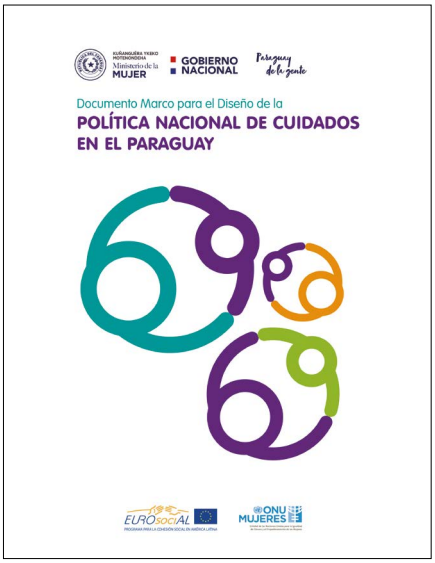
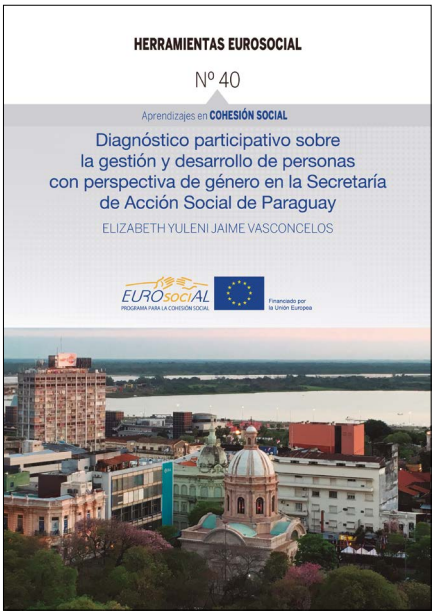
Entrevista a Celina Lezcano, ministra de la Mujer en Paraguay, sobre los puntos clave sobre la formulación de la Política de Cuidados en el país

Sistema de cuidado en Paraguay: inicio de la acción conjunta con EUROsociAL - Eurosocial. Por una sociedad paraguaya más inclusiva y equitativa

El Ministerio de la Mujer tiene una hoja de ruta que se actualiza anualmente con el GIPC. Entre los procesos que lideran está la presentación del **Proyecto del Ley de la Política Nacional de Cuidados al Poder Legislativo** y la formalización de la Política.

PUBLICACIONES

- Batthyány, K. (2020): *Documento Marco para el Diseño de la Política Nacional de Cuidados en el Paraguay.* Serie: Otras Series, nº 1. EUROsociAL+



- Jaime Vasconcelos, E. Y. (2020): *Diagnóstico participativo sobre la gestión y desarrollo de personas con perspectiva de género en la Secretaría de Acción Social de Paraguay.* Serie: Cohesión social en la práctica, nº 40. Herramientas EUROsociAL+.