



Encuentro **Pactos políticos y sociales para una nueva América Latina**

Equidad, Derechos Humanos y Democracia

Serie
encuentros de
COHESIÓN SOCIAL

COLECCIÓN EUROSOCIAL Nº 31





Encuentro **Pactos políticos y sociales para una nueva América Latina**

Equidad, Derechos Humanos y Democracia

Serie
encuentros de
COHESIÓN SOCIAL

COLECCIÓN EUROSOCIAL Nº 31



PROGRAMA FINANCIADO
POR LA UNIÓN EUROPEA

Edita:

Programa EUROsociAL
C/ Beatriz de Bobadilla, 18
28040 Madrid (España)
Tel.: +34 91 591 46 00
www.eurosocial.eu

Con la coordinación de:



FIIAPP, Área de Políticas de Gobernanza Democrática

La presente publicación ha sido elaborada con el apoyo financiero de la Unión Europea. Su contenido es responsabilidad exclusiva de los autores y no necesariamente refleja los puntos de vista de la Unión Europea.

Edición no venal.

ISBN: 978-84-09-42828-1

Realización gráfica:

Cyan, Proyectos Editoriales, S.A.

Madrid, febrero de 2022



No se permite un uso comercial de la obra original ni de las posibles obras derivadas, la distribución de las cuales se debe hacer con una licencia igual a la que regula la obra original.

La información sobre los URLs y los enlaces a sitios web que figuran en la presente publicación se facilitan para comodidad del lector y son correctos en el momento de su publicación. El Programa EUROsociAL+ no asumen ninguna responsabilidad por la exactitud permanente de esa información ni por el contenido de ningún sitio web externo.

Índice

Presentación	7
100 voces para una nueva América Latina.	11
Una metodología participativa para consolidar los aprendizajes y visibilizar los resultados	17
Conclusiones principales.	21
Mesa de diálogo – Buen Gobierno.	27
Mesa de diálogo – Desarrollo Territorial	37
Mesa de diálogo – Justicia Inclusiva.	47
Mesa de diálogo – Finanzas Públicas	57
Participación de la Sociedad Civil	67

Presentación



Sonia González

Coordinadora del Área de Gobernanza
del Programa EUROsociAL+

La realización de este Encuentro está muy vinculada a la pandemia, pues inicialmente se planificó para ser realizado en 2020, ya en el último tramo de EUROsociAL+, con el fin de poner en valor todos los resultados e hitos conseguidos en el Área de Gobernanza en la última fase del programa. Justo habíamos decidido que sería Chile el país sede de este Encuentro cuando se decretó el confinamiento a nivel mundial. Acordamos entonces suspenderlo, ya que había un consenso en el equipo sobre la importancia de hacerlo presencialmente. El Área de Gobernanza ha priorizado varias líneas de trabajo en esta fase del Programa y tiene diversas contrapartes. Necesitábamos un punto de encuentro para analizar cómo habíamos entretejido políticas públicas distintas que se implementan sincrónicamente y que muchas veces tratan de resolver la misma problemática. Fuimos pacientes y ese momento llegó.

El espacio lo cedió el parque cultural de Valparaíso. Neruda se enamoró de esta ciudad a la que describía como “cabeza con cerros, desgreñada, no acabas de peinarte, nunca tuviste tiempo de vestirte...” Quizás en esa imperfección vio su humanidad; quizás también por esa misma razón nosotras y nosotros elegimos Valparaíso para nuestra cita. Y no fue fácil llegar hasta aquí. Viajamos al país más austral del mundo, quisimos dar voz a los territorios y que la ciudad de Valparaíso fuera testigo de lo acontecido los días 12, 13 y 14 de enero; y lo hicimos en un momento en el que la Ómicron azotaba Europa y ya dejaba sentir sus efectos en América Latina. Pero desafiamos al virus, porque a pesar de la nueva normalidad, de las mascarillas, de las medidas de seguridad, de las pruebas COVID y los controles interminables para entrar en Chile, sabíamos que hay algo mucho más fuerte que crea cohesión social, que construye vínculos sociales: el afecto,

la pasión en nuestro trabajo, el compromiso por transformar la realidad y las ganas de compartir con colegas y con nuestros interlocutores en las más de cien instituciones con las que hemos venido trabajando estos años. Pero sobre todo había mucha necesidad de volver a sentir a América Latina, de tocarla y pisarla, de quererla tal y cómo es y ver cómo se encontraba tras los casi dos años en los que no pudimos hacer actividades presenciales. El reto era mayúsculo, acorde con el excepcional equipo que he tenido la suerte y el orgullo de coordinar estos años.

Qué osadía la nuestra que, en la fase final de esta pandemia, con cierto hartazgo de las restricciones, brindáramos como punto de encuentro una antigua cárcel (de la que solo quedan las fachadas como huella de su pasado). Pero justamente ese espacio se convirtió en una especie de metáfora de la propia realidad. La reclusión hermética que representó esa cárcel es ahora un lugar de encuentro ciudadano, de expresión y libertad para “desarrollar, presentar y vivenciar las artes”, conectando los cerros con la bahía de Valparaíso y el mar.

En el centro de este magnífico parque cultural construimos la *Plaza de la Cohesión Social*. Las plazas han sido durante muchos siglos lugares representativos en las ciudades y los pueblos, rincones de encuentro y desahogo de la ciudadanía; un ágora para la convivencia y para el fortalecimiento de las identidades colectivas. Las plazas públicas desplazaron a los palacios y a los templos como centros del poder y se han vinculado con la participación ciudadana y la democracia.

Nuestro objetivo fue reunir a cien voces, plurales, hombres y mujeres, de diferentes sectores y niveles territoriales de los sistemas públicos de todos los países de América Latina. Durante tres días e iniciando con una pregunta disparadora sobre “qué América Latina imaginamos para la próxima década”, debatimos, compartimos puntos de vista y reflexionamos sobre los pilares esenciales para mantener nuevos pactos políticos y sociales. Y lo hicimos siendo conscientes de que estábamos obligadas a razonar pero también de que no debíamos dejar de soñar y reinventar fórmulas para llegar acuerdos sobre lo común y lo colectivo, de manera que la gobernanza facilite y priorice nuestra vida cotidiana.

Nuestra plaza pública sirvió como espacio de y para la comunicación, y EUROsocial+, a través de una feria del conocimiento en la Calle de la Gobernanza y la realización de distintas mesas de diálogo, brindó lo que mejor saber hacer: intercambio de experiencias, diálogo de políticas y construcción colectiva de soluciones. Partiendo de los logros alcanzados con el acompañamiento del Programa, teniendo en cuenta las lecciones aprendidas en estos años de trabajo colaborativo y pensando en los retos a futuro, juntas buscamos que las ideas y el conocimiento confluyeran. En esta publicación se presentan las discusiones y conclusiones a las que se llegó en torno a los cuatro vectores que estructuraron el Encuentro: derechos, rendición de cuentas, territorio y fiscalidad. A estos cuatro vectores se sumaron



Sonia González, Coordinadora del Área de Gobernanza Democrática, y Juan Manuel Santomé, Director del Programa EUROsocial+

reflexiones sobre la incorporación de la sociedad civil (entendida en un sentido amplio) en la construcción de pactos y en los procesos de políticas públicas.

Soy de las que considera que en una discusión no hay ganadores ni perdedores, solo defensa de tus ideas y respeto a las del otro/a. Valparaíso nos dio la oportunidad de hacerlo en un ambiente bello y luminoso. Espero que esta publicación deje entrever la disposición a nuevas formas de pensar y actuar, entendiendo que los desafíos a los que nos enfrentamos en estos momentos son tremendamente complejos.

100 VOCES PARA UNA NUEVA
AMÉRICA LATINA

La pandemia ha marcado un punto de inflexión en el desarrollo de América Latina, un desarrollo que ya, antes de esta crisis humanitaria, social y económica que vivimos a nivel mundial, mostraba signos de agotamiento. Este agotamiento se reflejó en el descontento social de una ciudadanía frustrada por las expectativas creadas sobre la reducción de las desigualdades y la mejora de su bienestar; y que desde finales de 2019 viene expresándose en la calle, iniciándose entonces una oleada de protestas sociales, primero en Chile desembocando en un proceso constituyente, pero también en otros países como Colombia, Perú, Ecuador, Guatemala, Costa Rica, etc.

Del grito se pasó a la mudez absoluta con una cuarentena obligatoria a nivel mundial para frenar los contagios de coronavirus. Latinoamérica acumula ya cerca de una quinta parte de los casos confirmados de COVID-19 y alrededor del 30% de las muertes en todo el mundo, a pesar de tener solamente el 8,4% de la población mundial. Las cifras que CEPAL y otros organismos internacionales aportan para mostrar el retroceso económico y social y de los derechos humanos de la región son también alarmantes. De no aplicarse medidas contundentes en materia fiscal, la región podría tardar una década en recuperar los niveles de renta pre crisis perpetuando así inaceptables niveles de pobreza y desigualdad. La crisis sanitaria, además, ha demostrado ser un escenario propicio para la corrupción y es una prioridad reforzar la transparencia y los mecanismos de rendición de cuentas de Estado. El nuevo informe Latinobarómetro confirma que se refuerza el cansancio de los latinoamericanos y latinoamericanas por la



Panorámica de la Plaza de la Cohesión social en el Parque Cultural de Valparaíso.

incapacidad de sus gobernantes de poner fin a sus problemas estructurales. Estas conclusiones refuerzan las de otros informes como el de Idea Internacional que en los últimos años vienen alertando sobre el Estado Global de la Democracia, señalando que aunque el mundo, y en concreto América Latina, nunca ha sido tan democrático como lo es hoy en día, la calidad de la democracia está deteriorándose, especialmente en la última década.

Este punto de inflexión se produce en una coyuntura de transformación acelerada del mundo, con una creciente globalización e interdependencia, una vertiginosa revolución tecnológica y el cambio climático que ya está aquí. Con un futuro utópico o distópico, parece que ha llegado el momento de **transitar hacia un nuevo modelo de desarrollo, sostenible y digital pero ha de ser una transición justa, que no deje a nadie atrás, tampoco a ningún territorio**. Es un momento difícil pero clave para el futuro de la región, en el que se tendrá que **articular acción a corto plazo con pensamiento a largo plazo**.

El Programa de la Unión Europea EUROsociAL lleva más de 15 años apoyando la agenda de reformas en la región para mejorar la cohesión social. Hemos sido testigos de **importantes avances través de políticas públicas y leyes que han dado un marco para el desarrollo social, la igualdad de género y el fortalecimiento de la gobernanza democrática**. Pero también hemos observado regresiones y crisis, a veces provenientes de tendencias globales, que han obstaculizado el camino para cerrar brechas y avanzar hacia un desarrollo sostenible, no dejando a nadie atrás.



De izda. a derecha: León de la Torre, Embajador de la Delegación de la UE de Chile; Anna Terrón, Directora de la FIIAPP; Enrique O’Farrill, Director Ejecutivo Subrogante de la Agencia Chilena de Cooperación

EUROsociAL cierra en los próximos meses una fase en la que nos tocó vivir probablemente una de las crisis más graves de este siglo, pero estamos muy satisfechos con los resultados logrados y ello se debe a las casi 200 instituciones latinoamericanas con las que trabajamos. Ellas son las protagonistas de los éxitos y tienen la enorme responsabilidad de liderar el rumbo de la región en los próximos años. Por eso el área de Gobernanza del programa ha reunido a **100 voces plurales, hombres y mujeres, de diferentes sectores y niveles territoriales de los sistemas públicos que tendrán un papel relevante en la fase de recuperación y reconstrucción en esta década.** También se sumaron diferentes actores de la sociedad civil que ejercen un rol fundamental en el fiscalización, monitoreo e implementación de las políticas públicas.



Inauguración del Encuentro



Ana María Yupanqui, Alcaldesa de Puno (Perú)



Pilar Garrido, Ministra de Planificación Nacional y Política Económica de Costa Rica



Inauguración de la Calle de la Gobernanza en la Feria del conocimiento. De izq. a dcha. el responsable del área política de la Delegación de la UE en Chile, Quentin Weiler, Anna Terrón, Directora de FIIAPP, y Jorge Bermúdez, Contralor Público de la República de Chile

Una metodología participativa para consolidar los aprendizajes y visibilizar los resultados



Laura Cárdenas

Consultora de Comunicación

Área de Gobernanza de EUROsociAL+

Nos encontramos un momento difícil pero clave para el futuro. Porque la pandemia ha marcado un punto de inflexión en el desarrollo de la región. Un desarrollo que ya mostraba signos de agotamiento y que se ha reflejado en el descontento social de la ciudadanía frustrada por las expectativas creadas sobre la reducción de las desigualdades y la mejora de su bienestar.

Por ello, desde el área de Gobernanza del programa de la Unión Europea EUROsociAL tras 15 años apoyando la agenda de reformas en la región para mejorar la cohesión social, quisimos cerrar esta tercera fase con un formato innovador: porque para pensar diferente, necesitamos hacer las cosas de forma diferente.

En las tres jornadas del Encuentro de Valparaíso quisimos escuchar los ecos de la calle, descifrar la voz del descontento y las voces necesarias para poder articular pactos políticos y sociales para una nueva América Latina desde la Equidad, Derechos Humanos y Democracia. Y para ello contamos con la participación tanto de forma presencial como en *streaming* con más de 100 voces de hombres y mujeres que sueñan con una nueva América Latina. Diseñamos en nuestra Plaza de la Cohesión Social un espacio y un formato participativo que nos permitió conexiones en directo con más de una decena de países y territorios de Europa y América Latina. Con voces pertenecientes a diferentes sectores y niveles territoriales de los sistemas públicos que tendrán un papel relevante en la fase de

recuperación y reconstrucción en esta década y a los que se sumaron diferentes actores de la sociedad civil que ejercen un rol fundamental en el monitoreo e implementación de las políticas públicas. Y donde la cultura también tuvo un rol esencial a través de la música y la pintura para representar algunos de las temáticas que estamos trabajando. Pues como decía Jean Monnet “si tuviera que empezar por algo empezaría por la cultura”.

En la segunda jornada, en la Calle de la Gobernanza realizamos una feria de conocimiento, un espacio de co-creación donde logramos el intercambio de experiencias, el diálogo de políticas y la construcción colectiva de alternativas.

Frente a mecanismos tradicionales de divulgación como seminarios y conferencias, las ferias de conocimiento como nuestra Calle de la Gobernanza ha demostrado ser un instrumento innovador, dinámico y efectivo para la promoción de experiencias y para facilitar que el conocimiento derivado de ellas pueda ser transferido o utilizado en nuevas iniciativas.

Nuestra Calle de la Gobernanza se convirtió en un espacio abierto y dinámico donde las personas participantes pudieron integrarse mediante juegos de rol en experiencias inmersivas para el diseño de políticas públicas. Pudieron, por ejemplo reconstruir, una plaza pública con un enfoque de ODS, ponerse en la piel de una persona migrante para conocer como pueden recibir asistencia jurídica, evaluar un presupuesto con enfoque de género o conocer los mecanismos para poder denunciar actos de corrupción. Se trataba de inducir a hablar y discutir sobre los procesos de políticas que el área de Gobernanza de EUROsociAL+ ha acompañado en estos cuatro años y los resultados que se han cosechado para mejorar la vida de la gente.

Esperamos que la experiencia haya contribuido a reflexionar sobre cómo capturamos el conocimiento que generamos en los programas de cooperación como EUROsociAL+, cómo se construye y cómo se transfiere para crear memoria institucional, promover el aprendizaje y la mejora continua, y generar documentación hacia la escalabilidad en otros contextos.



Dinámica en el stand Hacienda Pública



Sembrando la semilla de Pactos Políticos y Sociales



Panorámica de la Calle de la Gobernanza en la Feria del Conocimiento



Participantes en dinámicas



Participantes en dinámicas



Representación y performance sobre corrupción y trata de la mano del Coro de la Universidad de Valparaíso

CONCLUSIONES PRINCIPALES

Este Encuentro arranca con un Conversatorio sobre los Pilares para la construcción de nuevos pactos políticos y sociales, que condujo Clarisa Hardy, experta del Consejo de Orientación de EUROsociAL+, y en el que participaron María del Pilar Garrido Gonzalo, Ministra de Planificación de Costa Rica, Angela Russo de Cedeño, Magistrada de la Corte Suprema de Justicia de Panamá, Ricardo Montero, Miembro de la Convención Constitucional de Chile y Delia Ferreira, Presidenta de Transparencia Internacional.



Participantes en el Encuentro celebrado en el Parque Cultural Valparaíso

Clarisa Hardy introdujo el tema de debate haciendo un análisis de la situación actual de la región, poniendo énfasis en las desigualdades estructurales que la pandemia agravó. América Latina está a las puertas de retroceder una década en términos de desarrollo, su segunda década pérdida. Se enfrenta a una crisis social de enormes proporciones con unos recursos públicos insuficientes. El malestar social con la democracia ha crecido y la desconfianza hacia las instituciones ha continuado su tendencia al alza, situándose en un punto álgido. La experta recordó como la evolución de

EUROsociAL ha acompañado la evolución de la región con un diagnóstico que ha ido variando, desde los primeros debates y reflexiones en los que fenómenos como la inclusión y la pobreza eran centrales hasta poner en las agendas de gobierno, con un enfoque más amplio, los temas de la cohesión social. No obstante, planteó que cuando se tenía esto claro, EUROsociAL de nuevo evoluciona incorporando el tema de la complejidad y cómo abordarla, descubriendo que no se trata tanto de un problema de gobierno como de los poderes públicos en su más amplia dimensión, y esto nos lleva al tema de la gobernanza y al papel de la sociedad civil, la gran ausente y una de las razones que explican la crisis de legitimidad y de representación que hoy día tienen los sistemas políticos y las instituciones del Estado en América Latina. Una América Latina que desde el 2011 no ha tenido respiro desde el punto de vista de su conflictividad social, con altos y bajos, y en la que los dos años de receso por la COVID no han significado que los problemas no estén latentes, sino que están congelados, pero se van a descongelar, lo que traducirá de nuevo en las calles.



María del Pilar Garrido Gonzalo, Ministra de Planificación de Costa Rica, Ricardo Montero, miembro de la Convención Constituyente de Chile, Angela Russo de Cedeño, Magistrada de la Corte Suprema de Justicia de Panamá, Clarissa Hardy, experta del Consejo de Orientación de EUROsociAL+ y Delia Ferreira, Presidenta de Transparencia Internacional

Por tanto, la escisión existente entre sociedad, instituciones e instrumentos públicos es la premisa clave de la que parte Clarissa Hardy para iniciar la discusión, señalando que la misma es acuciante debido al momento que vive la región, lanzando la pregunta que vertebró el Encuentro: cómo se construyen, con las distintas actorías, nuevos pactos políticos y sociales que hagan posible nuevos modos de convivencia y la revinculación de

la sociedad con la política y con los instrumentos y las instituciones de la política. Por ello, se quiso contar con esta mirada transversal, invitando al conversatorio al Poder Ejecutivo, encargado de hacer viable e implementar los pactos, los acuerdos a los que lleguemos como sociedad; al Poder Judicial, facultado para impartir justicia, para proteger y defender nuestros derechos y para garantizar seguridad a nuestras sociedades; a un órgano de representación política en un momento fundacional como es la redacción de una nueva Carta Magna; y a una organización de la sociedad civil, considerando que las instituciones han de estar enraizadas en la sociedad civil, que es de donde toman sus nutrientes en forma de demandas, quejas, aspiraciones, etc.

Esta pregunta sirvió también como disparadora de las mesas de diálogo que se llevaron a cabo y cuyas conclusiones se sintetizan en esta publicación. En estas mesas, y en cada uno de los vectores considerados habilitantes para estos pactos (derechos, rendición de cuentas, territorios y fiscalidad), se discutieron los cambios que son urgentes y necesarios para una nueva agenda de reformas promovidas desde las instituciones con el objetivo principal de reconectar con la ciudadanía.

BIENVENIDOS

BIENVENIDOS A ESTE ESPACIO DE REFLEXIÓN ACERCA DE LA COHESIÓN SOCIAL

ESTAMOS CONSTRUYENDO COOPERACIÓN ENTRE LATAM Y LA UNIÓN EUROPEA

ESTRECHAMOS LOS LAZOS DE VEZINDAD ENTRE LATINOAMÉRICA Y EUROPA.

LAS CRISIS SOCIALES SON OPORTUNIDADES DE ALIANZAS, TRANSFORMACIÓN Y NUEVOS PACTOS SOCIALES

ESTE ES UN ESPACIO DE CO-CREACIÓN! BIENVENIDOS A LA PLAZA DE LA COHESIÓN SOCIAL

CREEMOS QUE EL FUTURO PODEMOS GENERAR OPORTUNIDADES Y PERTENENCIA

PENSEMOS EN EL FUTURO CON ESPERANZA

DEMOCRACIA

PILARES PARA LA CONSTRUCCIÓN DE NUEVOS PACTOS POLÍTICOS Y SOCIALES

NUUESTROS DESAFÍOS NO SON DE GOBIERNO SON DESAFÍOS DE LA PUEBLA

EL PROCESO CONSTITUCENTE DE SIEMPRE CONSIDERA DISTINTOS MOVIMIENTOS SOCIALES

LOS CAMBIOS LEGISLATIVOS NO SIEMPRE CAMBIAN LA SOCIEDAD

700 PAÍSES DE BRASILIA

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

LOS PODERES JUDICIALES TIENEN LA RESPONSABILIDAD DE IMPACTAR POSITIVAMENTE EN LA SOBERANÍA

EL FUTURO SE CONSTRUYE EN BASE A ACUERDOS

LA SOCIEDAD CIVIL ES RELEVANTE EN LOS PACTOS SOCIALES

LA SOCIEDAD CIVIL ES RELEVANTE EN LOS PACTOS SOCIALES

NECESITAMOS QUE LOS PACTOS TENGAN RESULTADOS!!

PERO TAMBIÉN FUE LA OPORTUNIDAD PARA GENERAR ENCUENTRO Y ALIANZAS PARA GESTIONAR ANTRAS Y SOLUCIONES

LAS CRISIS REQUIEREN ACCIÓN COLECTIVA

DEBEMOS FORTALECER LA CONFIANZA PARA EL DIALOGO

CÓMO RECONSTRUIR MEJOR: VOCES PARA UN NUEVO RELATO

TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS

LA TRANSPARENCIA ES UN VALOR FUNDAMENTAL

ES IMPORANTE TENER PRESENCIA A LA CORRUPCIÓN DIGITAL

DEBE HABER MÁS TRANSPARENCIA EN LOS INCIDENTES

EL PRINCIPAL DESAFÍO DE LATINOAMÉRICA ES QUE LA CORRUPCIÓN ES EL CÁNCER DE LA DEMOCRACIA

BIEN COLABORAR HAY QUE IDENTIFICAR

JUSTICIA PARA TODOS

ACOMPANAMOS POLÍTICAS PÚBLICAS PARA GARANTIZAR EL ACCESO A LA JUSTICIA PARA TODOS (EN ESPECIAL A LOS + VULNERABLES)

DEBEMOS DISEÑAR INSTITUCIONES MÁS ABILITADAS

LAS PERSONAS AL CENTRO

UN SISTEMA JUDICIAL SOSTENIBLE HACE ÉNFASIS EN EL ACCESO A LA JUSTICIA

LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL ES RELEVANTE PARA EL ACCESO A LA JUSTICIA

DEBEMOS DISEÑAR SERVICIOS A VÍCTIMAS Y VICTIMAS

IMPULSAR EL USO DE LA TECNOLOGÍA EN LOS PROCESOS DE JUSTICIA

NO DEJAR A NINGÚN TERRITORIO ATRÁS

PARA LOS TERRITORIOS CONTRIBUYE A MEDIDAR LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

DEBEMOS PONER A LOS TERRITORIOS AL CENTRO PARA COORDINAR POLÍTICAS PÚBLICAS

DIÁLOGO ESCUJHA ACTIVA

UNA POLÍTICA FISCAL PARA LA GARANTÍA DE LOS DERECHOS

LAS POLÍTICAS FISCALDES TIENEN UN CARÁCTER TRANSVERSAL A LAS POLÍTICAS SECTORIALES

LA RECUPERACIÓN ECONÓMICA IMPULSA LA RECUPERACIÓN SOCIAL

LAS POLÍTICAS TRIBUTARIAS SON RELEVANTES PARA LA RECUPERACIÓN SOCIAL

NO CUMPLIR CON LAS RESPONSABILIDADES TRIBUTARIAS DAÑA LA SOBERANÍA

LOS CONTRIBUYENTES A TENEMOS DERECHOS Y DEBERES

CONSTRUIR RELACIONES SOSTENIBLES Y POSITIVAS EN EDUCACIÓN TRIBUTARIA

LOS PRESUPUESTOS DEBEN ASIGNAR DERECHOS

QUE LA CIUDADANÍA TUNA IMPACTO EN USO DE LOS RECURSOS PÚBLICOS

SOCIEDAD CIVIL Y ESPACIO PÚBLICO

LA SOCIEDAD CIVIL SE POSICIONA PARA GENERAR POLÍTICAS PÚBLICAS

EL PERIODISMO LIBRE NOS PROTEGE DEL ABUSO, LA DESINFORMACIÓN Y LA CORRUPCIÓN

DEBE VER A TODA LA SOCIEDAD

LAS ORGANIZACIONES NECESITAN RECURSOS PARA EMPROBARESE

UNIÓN VOLUNTARIOS DEBEMOS GENERAR PROYECTOS Y COHESIÓN SOCIAL

SOMOS INTERMEDIARIOS ENTRE LOS ELEMENTOS LOCALES Y EL ESTADO

CONSTRUYENDO UN NUEVO RELATO

SE ABRE UNA VENTANA DE OPORTUNIDADES

LAS INSTITUCIONES DEBEN ESTAR AL SERVICIO DE LA CIUDADANÍA

TENEMOS LA VOLUNTAD PARA CONSTRUIR UN NUEVO RELATO

COORDINACIÓN

COOPERACIÓN

CORAZÓN

Visual Thinking realizado durante el Encuentro recogiendo las principales conclusiones del mismo.

Luis "KB" Sarmiento | @kbssavedra | luis.sarmiento@gmail.com

Mesa de diálogo – Buen Gobierno



¿QUÉ ODS IMPLICA?



Transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana como vectores claves para la convivencia democrática



Borja Díaz Rivillas
Responsable de Buen Gobierno

El fortalecimiento de la democracia y las instituciones permite la alianza gobierno- ciudadanía.

Uno de los grandes desafíos que afrontan los países de América Latina en la promoción del buen gobierno es lograr una mayor reciprocidad entre el Estado y la ciudadanía en materia de derechos y obligaciones.

En un contexto de desaceleración económica, los ciudadanos de la región demandan respuestas efectivas a sus problemas y, pese a los esfuerzos gubernamentales, persiste una **insatisfacción con el funcionamiento de la democracia y sus instituciones**, a lo que se suma una baja valoración de los servicios públicos. Todos estos problemas se han acentuado durante la pandemia de la COVID-19.

Las instituciones latinoamericanas están inmersas en una profunda transformación de sus relaciones con **una ciudadanía cada vez mejor informada, que exige servicios de calidad y reivindica transparencia, rendición de cuentas y equidad**, así como más participación en las políticas públicas.



Borja Díaz, María Luisa Domínguez, Sonia González, Barbara Gómez, Fernando de la Cruz y Graciela Izquier de EUROsociAL+

El ejercicio del voto asociado a la corrupción, baja confianza y fraude fiscal

La corrupción y la escasa rendición de cuentas siguen figurando entre las asignaturas pendientes de los gobiernos. La corrupción además impacta de manera diferenciada en mujeres y niñas a través de delitos como la sextorsión o como elemento facilitador la trata de personas con fines de explotación sexual. A pesar de los avances en las normativas de transparencia y acceso a la información, perduran carencias a la hora de consolidar el cambio cultural necesario en las instituciones y en la propia ciudadanía, que todavía ejerce sus derechos de manera minoritaria. Los datos de opinión pública del Latino-barómetro muestran la persistencia en amplios sectores de la población de una baja confianza interpersonal y de una visión de la ciudadanía basada, sobre todo, en el ejercicio del voto. Esta situación convive con altos niveles de permisividad frente al fraude fiscal y la corrupción, así como con una baja implicación en los asuntos públicos.

“La comunicación transforma la participación ciudadana construyendo relaciones de confianza, colaboración para conformar un buen gobierno”

En dicho contexto, la **creación de canales efectivos para la participación ciudadana en las políticas públicas** es uno de los ejes fundamentales de las estrategias de gobierno abierto de la región. Las sociedades latinoamericanas se enfrentan al reto de formar una ciudadanía democrática que participe de forma responsable en los ámbitos civiles, sociales y políticos, conjugando la universalidad de los derechos con el compromiso comunitario y ético.



Equipo de la Contraloría General de la República de Chile junto a representantes de la línea de Buen Gobierno



Conversatorio sobre Juventud como sujeto político en la democracia

Teniendo en cuenta los hechos expuestos, desde la línea de acción de Buen Gobierno del Área de Gobernanza Democrática de EUROsociAL+ se promueven actuaciones para la profundización democrática, guiadas por principios claves como la transparencia y el acceso a la información, la lucha contra la corrupción, la participación y la educación para la ciudadanía democrática. El objetivo final de estas iniciativas es **construir sólidas relaciones de confianza, colaboración y reciprocidad entre el Estado y la ciudadanía.**

El Encuentro sobre *Pactos políticos y sociales para una nueva América Latina Equidad, Derechos Humanos y Democracia* abre una oportunidad para poner en valor el trabajo de estos años y definir de manera colectiva actuaciones para impulsar el buen gobierno en la región y situar el Estado de derecho y los derechos humanos en el centro de la recuperación.

Conclusiones

La lucha contra la corrupción se ha convertido en una tarea primordial para las democracias

- **La lucha contra la corrupción requiere miradas multidimensionales y multi – actor.** Los países deben tener en cuenta además de las innovaciones legislativas, la

cultura y la adopción de prácticas efectivas, particularmente en lo que se refiere a la existencia de canales de denuncia y protección de denunciantes y portales de información accesibles y transparentes.

- Para el desarrollo de esta cultura, es importante incorporar a la práctica diaria las convenciones anticorrupción, sus herramientas, la transmisión espontánea de información, los equipos conjuntos de investigación y las técnicas especiales de investigación, así como tener en cuenta **la cooperación directa entre las autoridades involucradas de diferentes países y el uso de nuevas tecnologías** para actos de cooperación.
- La **participación ciudadana es un componente clave**. Este es un tema muy relevante, que se repitió también en varias mesas de discusión de este Encuentro. Participación efectiva, como una manera de **construir legitimidad, confianza y proximidad** entre la ciudadanía y el Estado.
- La experiencia de la Estrategia Nacional contra la Corrupción de la Contraloría General de la República (CGR), apoyada por ES+, que contó con enfoque de género y con una intensa participación de la sociedad civil, el Sistema Nacional de Transparencia y el trabajo que desarrolla la Red de Fiscales contra la Corrupción de la AIAMP, son expresiones de la pertinencia de enfoques integrales.
- Las experiencias coinciden en una **mirada sistémica o de ecosistema**, que involucra **normas, instituciones, coordinación**. Cuestiones como el beneficiario final, por ejemplo, en contextos donde la corrupción no es sólo un problema público, sino que también privado y de carácter permanente, especialmente considerando que **la corrupción es cada vez más sofisticada y que viene de la mano de nuevas formas de delincuencia internacional**.
- La lucha contra la Corrupción es la **lucha por la dignidad de las personas y requiere combatir los impactos diferenciados que tiene en mujeres y niñas**. Es necesario avanzar en la tipificación del delito de sextorsión, una modalidad de corrupción donde la moneda de cambio en lugar del dinero es el sexo que afecta mayoritariamente a las mujeres, pero entendiendo la **multidimensionalidad y complejidad del problema**. Es necesario **no sólo legislar, sino también avanzar en la definición de políticas públicas**. Existen experiencias interesantes tanto en España, que ha avanzado de manera importante desde el punto de vista normativo, como en Perú, país que ha avanzado en una iniciativa de reforma normativa que debiera irradiar una agenda nacional y generar insumos para iniciativas regionales. Una agenda de política pública debería **considerar el problema desde la víctima y la vulneración de sus derechos**. Al respecto, no sólo es importante **tener más y mejores datos**, sino que también sensibilizar a los operadores del sistema de justicia y a los *policy makers* sobre el tema.



Participantes en la Mesa de Buen Gobierno

La transparencia y el acceso a la información son la base de aquello que llamamos “derecho llave”, es decir, un derecho que habilita el ejercicio de otros derechos

- La información es un bien de primera necesidad, no se la puede considerar un derecho de segundo orden y hay que garantizar, especialmente en **contextos donde la vulneración de derechos puede ser una amenaza real**. Como nos señalaba un panelista: **la transparencia es el primer plato del que se alimenta la democracia**.
- Una efectiva **estrategia de incidencia en el ámbito de los gobiernos locales** debe considerar un diagnóstico comprensivo de toda la complejidad sectorial, la **sensibilización de los alcaldes** como principales actores, un trabajo sostenido y apoyado en **modelos de gestión de la transparencia municipal y una política de alianzas con actores nacionales relevantes y la cooperación internacional**. Se conoció durante el Encuentro una experiencia relevante en Honduras, país que junto a Uruguay y El Salvador están impulsado modelos de transparencia municipal con el apoyo de ES+, como base para construir un Modelo Regional de Transparencia Municipal
- La situación de Pandemia COVID-19, junto con estresar los sistemas de transparencia y acceso a la información, ha relevado, una vez más, el carácter de **bien público de primera necesidad que reviste el Derecho de Acceso a la Información Pública** como elemento central de la rendición de cuentas y de la necesidad de fortalecer la institucionalidad garante para resguardar la **disponibilidad de información, oportuna, pertinente y sostenida**.

*Es importante potenciar sinergia para la apertura
de los parlamentos:
+ Transparencia + Participación Ciudadana
+ Integridad Pública + Innovación Pública*



Conversatorio Rompiendo barreras entre el Estado y la Ciudadanía: transparencia y lucha contra la corrupción



Dinámica de atención del INAI de México a solicitudes de información pública

- La evaluación sistemática de avances y retrocesos de las políticas de transparencia y la difusión de sus resultados es un factor de incidencia en el proceso de apertura. **Es especialmente estratégico avanzar en la apertura parlamentaria.**
- Una **medición adecuada en el ámbito de los parlamentos**, a través del Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa, apoyado desde ES+, es fundamental para **obtener datos sobre la implementación de acciones y detectar éxitos o dificultades en los procesos de apertura y la rendición de cuentas**. Es crítico mantener actualizados instrumentos de apoyo a la implementación como la Caja de Herramientas de Transparencia Legislativa elaborada a través de una alianza entre ParlAméricas y la Red de Transparencia y Acceso a la Información (RTA) en el marco de ES+.
- La transparencia es un factor estratégico para la **participación ciudadana**. En ese sentido, es importante profundizar en sus mecanismos, estándares de servicio para fortalecer la calidad de la participación efectiva.
- Se pone de manifiesto la necesidad de seguir profundizando en los modelos estadísticos y cualitativos que fortalezcan **el trabajo con los datos, su análisis y salidas de información** para fortalecer la **comprensión y la toma de decisiones de parte de los ciudadanos**.

- Es importante cubrir todas las funciones de los Congresos, no sólo lo referido a la tramitación legislativa, atendiendo la necesaria comprensión de los ciudadanos, así como su desafección.
- **Desafíos para la apertura de los Parlamentos:**
 - Lenguaje claro y educación ciudadana respecto a la labor de los parlamentos
 - Inclusión social de grupos en situación de vulnerabilidad para fortalecer su participación en los procesos de deliberación legislativa.
 - Enfoque de género transversal en las políticas de apertura de parlamentos.
 - Fortalecimiento e implementación de Gestión Documental (Modelo de Gestión Documental RTA como estándar). Sin archivos no hay transparencia.
 - Incorporar los estándares de la Ley Modelo OEA 2.0, apoyada por ES+, a las Leyes de Transparencia Nacionales. Actualizar norma incorporando, por ejemplo, datos abiertos y avanzar hacia la transparencia proactiva.

*Es fundamental un vínculo fuerte entre educación y democracia:
Incentivar las prácticas democráticas en jóvenes*

- **Las sociedades latinoamericanas se enfrentan al reto de formar una ciudadanía democrática** que participe de forma responsable en los ámbitos civiles, sociales y políticos, conjugando la universalidad de los derechos con el compromiso comunitario y ético.
- Brasil expuso mecanismos innovadores de participación ciudadana en el control de las políticas públicas, como es el caso del monitoreo del Programa de Merienda Escolar de Brasil y el sistema federal de Ouvidorias, fortalecido este último en el marco de ES+.
- La experiencia de educación fiscal de los **Núcleos de Apoyo Contable y Fiscal**, impulsados desde ES+, integrados por estudiantes que asesoran gratuitamente a personas de baja renta **es una iniciativa innovadora a tener muy en cuenta como puente entre la Administración tributaria y la ciudadanía para el cumplimiento voluntario de las obligaciones tributarias**. Se entregó el premio del Concurso Audiovisual “Los NAF como palanca de inclusión social en los tiempos de COVID 19”, Universidad Nacional de San Antonio ABAD del Cusco.
- Otro ámbito prioritario es la educación sobre el rol de los parlamentos en la sociedad. En el marco de su plan de **parlamento abierto** fue presentada por el Congreso de Chile y la Universidad Diego Portales la experiencia de un material educativo para la enseñanza secundaria de Chile elaborado en el marco de ES+.

Resultados destacados



© Rafael Guimarães



La Ley Modelo Interamericana 2.0 sobre Acceso a la Información Pública de la Organización de Estados Americanos incorpora estándares de vanguardia y mejores prácticas para la promoción de la transparencia y del derecho de acceso a la información.

El Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa es una herramienta de medición objetiva, periódica de políticas y mecanismos de transparencia y apertura en los parlamentos de Latinoamérica.



© RTL



© Andrés Valdes



El Centro de Asesoría legal Anticorrupción (ALAC) brinda asesoría gratuita y confidencial a víctimas y/o testigos de corrupción que involucren a autoridades y/o funcionarios públicos.

Desde la iniciativa “Mujer y Corrupción” se ha posicionado la temática de los impactos diferenciados de la corrupción en las mujeres en la agenda internacional, se ha diagnosticado la naturaleza de la corrupción asociada a la trata de personas en Argentina, se ha promovido la tipificación de la sextorsión en Perú y se ha creado una comunidad de práctica en Capacity4dev.



© Borja Diaz



© Ministerio de Salud de El Salvador



Los lineamientos de normalización de la gestión y de protección de datos personales en los expedientes clínicos del Sistema Integrado de Salud mejoran la transparencia y la eficacia de la sanidad pública y privada salvadoreña y refuerzan los derechos ciudadanos respecto a su historial médico (derechos de Acceso, Rectificación, Cancelación, Oposición).

Los modelos de gestión documental, de medición, de acceso a la información y género, y de transparencia municipal de la RTA fortalecen en acceso a la información como derecho llave y la rendición de cuentas de los actores públicos.



La apertura legislativa favorece una agenda de desarrollo centrada en las personas y sus necesidades y garantiza políticas públicas inclusivas mediante procesos participativos y transparentes. La Caja de herramientas de transparencia legislativa y la iniciativa Congreso 2030 de monitoreo de los ODS en Paraguay permiten avanzar estos procesos.

Los Núcleos de Apoyo Contable y Fiscal (NAF) son una iniciativa de enseñanza superior mediante la cual estudiantes de ciencias contables y empresariales, capacitados por la administración tributaria, proporcionan asistencia contable y fiscal gratuita a personas de baja renta, al tiempo que ellos mismos mejoran sus capacidades profesionales y su actitud ética.



© NAF de la Pontificia Universidad Católica de Ecuador

Mesa de diálogo - Desarrollo Territorial



¿QUÉ ODS IMPLICA?



Pactos para no dejar a ningún territorio atrás. Pensar globalmente, actuar localmente



Bárbara Gómez Valcárcel
Responsable de Desarrollo Territorial

Implementar compromisos globales permitirá el desarrollo social, reduciendo la brecha de desigualdad y potencia el desarrollo económico de los territorios

Los desafíos actuales de desigualdad socioeconómica, pobreza, vulnerabilidad ante el cambio climático, entre otros, exigen que los actores locales ejerzan un rol protagónico en el cumplimiento de los compromisos globales pactados en la Agenda 2030. La **participación de los gobiernos intermedios y locales es fundamental para reducir las brechas de desigualdad**, “no dejar a nadie atrás” y para implementar políticas públicas



Juan Manuel Santomé, Director del Programa EUROsociAL+, participando desde la Plaza de la Cohesión Social en el marco del Encuentro en el Congreso de Descentralización y Desarrollo Regional en Chile, organizado por Subdere y CEPAL

que no sólo logren responder adecuadamente a las dificultades de los territorios, sino que además puedan aprovechar y maximizar sus potencialidades.

En la actualidad, el debate político sobre el modelo y las estrategias de recuperación post COVID a mediano y largo plazo, se hace cada vez más necesario y se requiere de una mayor demanda de liderazgo por parte del estado central y los niveles subnacionales. En este sentido, el abordaje territorial en las políticas y acciones que se desarrollen en este contexto es fundamental para que las **políticas nacionales den un marco y potencien el desarrollo y la economía en los territorios**. Además, las ciudades se han convertido en los núcleos de desarrollo social y económico del mundo, en donde es indispensable pensar en su crecimiento en términos de desarrollo sostenible.



Dinámica sobre la reconstrucción de una plaza pública con enfoque de ODS

La descentralización de los servicios de salud y de gobierno mediante mecanismos de coordinación y comunicación, fortaleciendo los procesos asociativos entre entidades territoriales

También la pandemia ha puesto en el punto de mira a los territorios de frontera. Afectados por una crisis de salud pública difícil de abordar ante la limitada presencia estatal y la consecuente debilidad de los servicios públicos, los **territorios fronterizos** han visto como, en la mayoría de los casos, la respuesta de los gobiernos ha sido el **cierre de sus fronteras para evitar la propagación del virus**. Esta medida tuvo y continúa teniendo consecuencias para los habitantes de estas zonas, con un fuerte impacto en la economía, la cohesión social y provisión de servicios compartidos.

Se ha hecho indispensable repensar y mejorar **los mecanismos de coordinación y comunicación**, y por lo tanto de construcción articulada de políticas públicas a través de procesos de gobernanza multinivel, entre organismos nacionales y entidades territoriales. Por otro lado, un sistema de transferencias fiscales intergubernamentales que promueva una mayor **equiparación fiscal entre gobiernos subnacionales** es un componente esencial de todo proceso de descentralización que procure un desarrollo territorial equitativo, integral y sostenible. En esta línea, en lo referente al Territorio y su Ordenación, todas las acciones de los Estados que apuestan por el desarrollo otorgan competencias a los municipios para garantizar el cumplimiento de las funciones estatales, pero también buscan generar y apoyar **procesos asociativos entre entidades territoriales para una mayor eficiencia en la oferta de servicios** de interés común y mayor rendimiento de los recursos en cuanto a costes de funcionamiento.

En definitiva, el objetivo principal del desarrollo territorial es lograr el desarrollo humano sostenible, equitativo y competitivo, lo cual implica superar la pobreza, lograr la seguridad alimentaria y mejorar la calidad de vida de la población, donde se incluyen a las mujeres, así como los distintos grupos étnicos.



Feria del Conocimiento-El Barrio: Conversatorio Las mujeres en el Territorio. Transversalización enfoque de género en Plan 3R y PRINAU

Conclusiones



De izq a dcha. Cristina Fernández, Arquitecta experta EUROsociAL+, Camila Eugenia Victoria Orjuela, Subdirección de Ordenamiento Territorial, DNP Colombia, Ministra Pilar Garrido, MIDEPLAN Costa Rica, Maite Rodríguez, Coordinadora Red Latinoamericana Mujer y Habitat; Diego Pérez, Especialista para el desarrollo de programa y proyectos ONU HABITAT

La Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible constituye un marco de referencia único para el desarrollo territorial

- Tiene un importante potencial para impulsar el diseño e implementación de políticas públicas y estrategias de desarrollo territorial más transformadoras e inclusivas. Políticas públicas y estrategias que, en un contexto de crisis múltiples —de salud, ambiental, económica, social y democrática— deben ser clave en los procesos de recuperación de los territorios para que sean más justos, sostenibles y resilientes.
- **Los territorios**, en todas sus dimensiones —físicas, naturales, políticas, económicas, sociales y culturales—, **así como los actores que operan en ellos son, a la vez, activos locales y nacionales**. Están en primera línea en el abordaje de desafíos clave como las desigualdades o la doble transición climática y digital. Sus gobiernos, así como los actores del sector privado, la sociedad civil y las instituciones vinculadas al conocimiento, tienen una importante capacidad de innovar, pero también recursos limitados.

Se apunta la necesidad de apostar por formas de gobernanza colaborativa que parta de relaciones no jerárquicas, basadas en la lealtad institucional, entre esferas de gobierno (gobernanza multinivel)

- En este contexto de crisis múltiples, los gobiernos locales y regionales deben disponer de recursos suficientes y competencias claras para poder desplegar todo su potencial y ofrecer soluciones no sólo innovadoras, sino también adaptadas a los contextos y realidades locales. Es necesario **recuperar la agenda de la descentralización, política y fiscal**, orientándola a acercar la toma de decisiones a los territorios y sus habitantes en línea con lo que establece el principio de subsidiariedad
- La región y Europa presentan escenarios de retroceso (recentralización de competencias y recursos) aunque también de oportunidad (como Chile inmerso en un proceso de descentralización con un fuerte potencial y recorrido). **Sería importante volver a situar la descentralización en el marco de las relaciones euro-latinoamericanas.**
- Estas relaciones deben permitir la **articulación y coordinación intergubernamental** en un escenario de competencias y responsabilidades compartidas. Esa misma **lógica colaborativa debe describir las relaciones de los gobiernos con la ciudadanía y los actores del territorio**. Unas relaciones que deben avanzar hacia esquemas de corresponsabilidad y gestión compartida de los bienes comunes.
- Se señala también la relevancia de trascender las formas más tradicionales de planificación sectorial y avanzar hacia formas de **planificación integral, holística, que tengan en cuenta las múltiples dimensiones del desarrollo sostenible —económica, social, cultural y ambiental—**. En este contexto, la coherencia de políticas debe ser una exigencia y estar en el eje de los modelos territoriales de buen gobierno y de gestión pública. Una exigencia fuertemente ligada a los procesos de rendición de cuentas.

Existen dinámicas transnacionales que atraviesan los territorios y la vida de su ciudadanía, generando consecuencias directas en la vida de las personas y los territorios

- **El precio de la vivienda, la competitividad laboral, la contaminación del aire y la salud pública son efectos determinados, en gran medida, por las dinámicas**

transnacionales y globales, que cristalizan y se expresan con intensidad diferente en las prácticas sociales de las escalas territoriales.

- El reto de nuestros días es considerar el **desarrollo territorial desde una doble perspectiva**, que atienda simultáneamente a la mirada tradicional del territorio, al tiempo que procura **respuestas articuladas en diferentes escalas** que contribuyan a modificar los efectos negativos en los ecosistemas y las relaciones sociales generados por dinámicas globales. **La territorialización se redimensiona en una suerte de globalización.**

Poner el foco en los territorios de frontera, en las periferias urbanas degradadas, en las zonas rurales despobladas y en todos los territorios y ecosistemas vulnerables

- La apuesta por no dejar a nadie atrás implica **trabajar con los colectivos vulnerables —jóvenes y niños, mujeres, minorías, personas con diversidad funcional, etc.— en todas las fases del ciclo de política pública.** Hay que insistir en la lucha contra las **brechas de género** que se ahondan con las brechas territoriales. Hay consenso en situar los **cuidados en el centro** y visibilizar su impacto en el ámbito productivo y en los procesos de desarrollo sostenible.
- Las **fronteras** han vivido **tensiones migratorias, problemas de gestión de recursos naturales y limitaciones en la atención de salud pública** -esta última con motivo de la COVID19-, entre otros. A través de la cooperación transfronteriza aplicada conforme a una adecuada gobernanza multinivel, EUROsociAL+ ha promovido la gestión compartida de recursos hídricos internacionales, la atención de pacientes de territorios de frontera y el abordaje de otros muchos retos a los que se enfrentan las fronteras. Lo hace **apostando por una discriminación positiva hacia estos territorios, verdaderos laboratorios de integración.**
- En este contexto el **asociativismo entre gobiernos territoriales**, implicando a los actores del territorio, ha de ser una herramienta clave. El establecimiento de organizaciones y/o de entidades territoriales permitirá que se expresen plenamente los diversos actores sociales y cuenten con todas las condiciones necesarias para liderar y conducir la construcción de políticas públicas consistentes y coherentes que se establezcan al amparo de un marco normativo integral que les provea plena legitimidad y teniendo como finalidad, contrarrestar o al menos mitigar los efectos del proceso de globalización.
- En este contexto conviene marcos claros y consensuados de solidaridad interterritorial mediante **políticas fiscales de reequilibrio e inversión pública territorializada.**

Conviene, igualmente, abordar políticas dirigidas a favorecer las **relaciones campo-ciudad**, potenciar el papel de los **sistemas de ciudades intermedias**, así como abordar formas eficientes de gobernanza metropolitana que permitan, entre otras cosas, financiar las periferias más degradadas.

- El **Modelo de Territorialización de Políticas Públicas** que se ha desarrollado desde EUROsociAL+ aborda todos estos temas. Ofrece claves para avanzar en políticas públicas territoriales justas, sostenibles y resilientes. Porque la territorialización permite acelerar los procesos de desarrollo sostenible **aprovechando y reforzando las potencialidades de cada territorio en línea con lo que establece la Agenda 2030**.



Mesa de Diálogo Pactos territoriales ante los desafíos de “no dejar a nadie y ningún lugar atrás”. (izq. a dcha.): Jose María Cruz-Coordinador de la Iniciativa Global ARFE, Agustí Fernández Losada-Experto EUROsociAL+. Investigador senior y Director del Programa Ciudades Globales de CIDOB, Andrea Fernández Barrantes-Viceministra de Vivienda y Asentamientos Humanos de Costa Rica, Daniel Betancourt-Asesor Comité de Cuenca del Río Uruguay (Congreso de Intendentes) y María Eugenia David du Mutel de Pierrepont-Directora de Estudios, Análisis y Evaluación de la Oficina de Presupuesto del Congreso de Argentina. Virtual: Esther del Campo-Decana de la Facultad de Ciencias políticas y Sociología por la Universidad Complutense de Madrid y María de Lima Moreno, Coordinadora de Descentralización y Cohesión Social de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto del Uruguay

Resultados destacados



© Kin Enriquez



El Estudio sobre Ordenamiento Territorial en América Latina analiza los sistemas institucionales de ordenamiento territorial y planificación regional de dieciséis países de la región e insta a un uso inteligente y justo del territorio a través del apoyo a procesos de ordenamiento territorial.

El Plan de Recuperación, Reconstrucción social y Resiliencia de Centroamérica y República Dominicana (Plan3R) y el Plan Regional para la Implementación de la Nueva Agenda Urbana en Centroamérica y República Dominicana (PRINAU) proponen soluciones efectivas para el problema habitacional en la región SICA. El objetivo es promover un desarrollo urbano sostenible y la consecución de condiciones socioespaciales que configuren sociedades más resilientes, justas y ambientalmente sostenibles.



© Chamo Estudio



© Héctor Ramón Pérez



Con la "Guía práctica desarrollo sostenible y Agenda 2030 para municipios", los gobiernos locales de Argentina podrán planificar sus agendas de gestión en el marco de los ODS. Los Gobiernos subnacionales podrán incorporar los ODS a su gestión local desde un enfoque de derechos y con perspectiva de género.

La Guía práctica para la inclusión de la perspectiva de género en los presupuestos de los municipios de Uruguay permite dar orientaciones a las autoridades locales para analizar las brechas de género, formular objetivos asignados a los programas presupuestarios y controlar la ejecución a través de indicadores de género. Todo ello para mejorar las condiciones de vida, económicas, sociales y de trabajo de las mujeres.



© Paz Arando



© Atenas Mala



La Ley de Desarrollo Regional de Costa Rica incidirá en la reducción de los desequilibrios regionales, y por ende, en el cierre de brechas entre la Gran Área Metropolitana y el resto de las regiones. A diferencia de las políticas de talla única, esta Ley permitirá diseñar políticas públicas adaptadas a cada territorio, diferenciadas e incluyentes. Supone una experiencia práctica de política de Estado donde Ejecutivo y Legislativo han trabajado de la mano para llegar a su concreción.

El Modelo para la territorialización de políticas públicas nacionales en América Latina y su guía de implementación son herramientas para la construcción, planificación, ejecución y evaluación de políticas públicas más eficientes que tengan en cuenta las aspiraciones y las necesidades de los territorios y de la ciudadanía. La territorialización permite acelerar los procesos de desarrollo sostenible aprovechando y reforzando las potencialidades de cada territorio en línea con lo que establece la Agenda 2030.



La Hoja de ruta para la gobernanza de la subcuenca media del río Uruguay (Argentina, Uruguay, Brasil) establece mecanismos y procesos de gobernanza y articula a diferentes actores de diferentes niveles a ambos lados de la frontera. Con la firma del Memorando de Entendimiento se crea el Comité de Integración de la triple frontera para promover medidas para el desarrollo social, económico-comercial, científico-tecnológico, sanitario, ambiental, turístico y de exportación en las tres ciudades colindantes para mejorar la vida de la gente.

La Estrategia de intervención para la Gobernanza Multinivel del territorio binacional fronterizo del Lago Titicaca (Bolivia-Perú) establece un marco estratégico de intervención capaz de influir en la creación de políticas públicas binacionales que permitan articular de mejor manera el accionar de la Alta Autoridad del Lago Titicaca y la coordinación con los gobiernos locales respetando las normas de cada país.



Mesa de diálogo - Justicia Inclusiva



¿QUÉ ODS IMPLICA?



El Derecho a tener derechos: acceso a la justicia de personas en situación de vulnerabilidad



María Luisa Domínguez

Responsable de Justicia Inclusiva

América Latina como una de las regiones más desiguales presenta problemas de acceso a derechos a raíz de la COVID-19

América Latina es una de las regiones más desiguales del planeta, caracterizada por profundas y múltiples brechas que se han agravado con el impacto de la COVID-19: la pobreza y la pobreza extrema se ha incrementado en los últimos años y constituye un problema transversal a todos los Estados de la región; con altos índices de violencia, especialmente por razones de género, de origen racial o étnico; persistencia de la corrupción; graves crisis penitenciarias; extensión del fenómeno de la migración y del desplazamiento forzado interno; contaminación ambiental; falta de viviendas o de hábitat adecuado; altas tasas de informalidad laboral y de trabajo e ingresos precarios que afectan a un gran número de personas y territorios rezagados, por destacar algunas de las problemáticas más acuciantes.

La COVID-19 también ha determinado de forma excepcional una mayor necesidad de justicia, porque la demanda aumenta (incremento de asuntos) y se modifica (nuevas necesidades): para garantizar un acceso efectivo a la justicia a quienes tienen problemas de deudas y de insolvencia; a quienes tienen dificultades para atender a sus compromisos financieros o arrendaticios de la vivienda; a los ciudadanos que esperan unos servicios públicos de calidad cuyo funcionamiento se ve afectado por la pandemia; a quienes sufren una crisis conyugal generadora de conflictos familiares; a las personas en situación de movilidad (migrantes y refugiadas), entre otros. Y sin olvidar la necesidad de control jurisdiccional de la respuesta frente a la pandemia dada por los poderes públicos, que frecuentemente determina restricciones de los derechos humanos.



Dinámica de rol sobre personas en control de detección en comisarías



Conversatorio sobre personas en contexto de movilidad “El derecho a tener derechos”

Los colectivos vulnerables son quienes tienen menos garantías en derechos; El programa EUROsocial apoya a las instituciones para proveer protección efectiva de la ciudadanía

Las personas en condición de vulnerabilidad son quienes precisamente cuentan con mayores obstáculos para acceder a la justicia y ver garantizados sus derechos: personas en situación de pobreza, así como los que pierden sus empleos y/o se ven compelidas hacia la economía sumergida o informal; personas con acceso deficitario a la vivienda y al trabajo; víctimas de violencia de género o de violencia intrafamiliar; quienes se encuentran privados de libertad en las prisiones; personas en asentamientos informales, personas en situación de movilidad y refugiados que han quedado varados en las fronteras y centros de acogida; niños, niñas y adolescentes; pueblos originarios; colectivos LGTBQ+, etc.

En este contexto regional, los Estados se enfrentan al enorme desafío de poner en marcha medidas que determinen una protección efectiva de la ciudadanía, especialmente las más vulnerables, donde la justicia tiene un papel protagonista. En este sentido el acceso a la justicia está llamado a convertirse en un elemento primordial frente a la exclusión social y la lucha contra las desigualdades en América Latina.

El programa EUROsociAL desde su inicio en 2005 ha venido acompañando a las instituciones de los sistemas de justicia de América Latina en la definición e implementación de multiplicidad de políticas públicas. En la línea Justicia Inclusiva, el programa ha sido pionero en reducir barreras para el acceso a la justicia de personas en condiciones de vulnerabilidad que se materializó en 2008 en **las Reglas de Brasilia** y en estos momentos se impulsa su conversión a convenio internacional.



El Ministro de Justicia de Chile, Hernán Larraín y la Secretaria General de FIIAPP, Inmaculada Zamora

Promover alianzas y redes de intercambio de experiencias y buenas prácticas entre instituciones homólogas de la región latinoamericana y europea ha sido uno de los pilares centrales del trabajo de EUROsociAL



Mesa de Justicia Inclusiva

La **asociación con las redes de justicia de América Latina** es una de las señas de identidad de EUROsociAL desde su inicio. Promover las alianzas y redes de intercambio de experiencias y buenas prácticas entre instituciones homólogas de la región latinoamericana y europea ha sido **uno de los pilares centrales de su trabajo**. Ello ha permitido avanzar en la construcción de respuestas comunes de varios países a problemas compartidos como pueden ser marcos estratégicos de referencia para políticas públicas a nivel regional; declaraciones o lineamientos conjuntos, estándares, modelos o protocolos comunes, etc. La *Declaración Iberoamericana sobre Acceso a la Justicia*, promovida por las redes regionales, que se firmó en el marco del encuentro, es un hito importante en este camino compartido.

Los derechos humanos y la protección y garantía de estos son cruciales en época de crisis, en el contexto actual esto pasa por poner a **las personas y la protección de sus derechos en el centro de las políticas públicas**, especialmente a las más vulnerables, y preparar a los sistemas de justicia para superar las actuales dificultades garantizando el funcionamiento de una justicia independiente y justa.

Conclusiones

El acceso a la justicia es una empresa común y clave si se quiere poner a las personas en el centro y garantizar una transición justa

- Los **derechos humanos y su protección y garantía son cruciales** en época de crisis. En el contexto actual esto pasa por **poner a las personas en el centro** de las políticas públicas, especialmente a las más vulnerables, y preparar a los sistemas de justicia para superar las actuales dificultades, garantizando el funcionamiento de una justicia independiente y justa.
- La **pandemia ha golpeado estructuras y mecanismos laboriosamente puestos en pie a lo largo del tiempo en materia de acceso a la justicia**, cuya marcha se ralentiza o se detiene, en algunos casos, ante las dificultades sobrevenidas. Es necesario reconstruir, volver a armar estas estrategias, garantizando que nadie quede atrás, aprovechando, al tiempo, la oportunidad que la situación pandémica también ha supuesto, como acelerador de procesos.
- La pandemia ha sido además la oportunidad para lanzar y acelerar procesos: Teletrabajo; Tic en la Justicia (audiencias virtuales, videoconferencias, notificaciones electrónicas, presentación de escritos); mejoras organizativas para acercar la justicia al ciudadano. En este contexto, es el momento de pensar “out of the box”, de dar grandes saltos hacia adelante al relativizar dificultades que antes parecían difícilmente solucionables. Pero hay que **hacerlo con cautela**, sin perder de vista las garantías del ciudadano y el respeto por sus derechos, y sin perder de vista las limitaciones que personas vulnerables sufren en muchos casos, de modo que **estos nuevos mecanismos no se conviertan en nuevos obstáculos o barreras**.
- Una de las características más sobresaliente de EUROsociAL+ es la producción de resultados e impactos esperados e inesperados que fortalecen y polinizan los procesos: nuevas iniciativas, impulso de reformas, nuevos proyectos y resultados colaterales derivados de las actividades desarrolladas a lo largo de la vida del Programa. Es su **característica de simiente, de catalizador de procesos**. Es el resultado de poner a la gente a observar, intercambiar, a reflexionar conjuntamente, para luego aplicarlo a la realidad propia.

Promover las alianzas y redes de intercambio de experiencias y buenas prácticas entre instituciones homólogas de la región latinoamericana y europeas ha sido uno de los pilares centrales de EUROsociAL+

- Ello ha permitido avanzar en la construcción de respuestas comunes de varios países a problemas compartidos y disponer de estándares regionales con alto valor axiológico, que ahora hay que continuar traduciendo en políticas internas bien implementadas, lo que abre un espacio interesante para la asistencia y colaboración de la cooperación internacional, apoyando espacios de diálogo, coordinación y compromiso, sin duplicar estructuras.



La directora de la FIIAPP, Anna Terrón y el Ministro de Justicia de Chile, Hernán Larraín

- **El trabajo con las redes** es pues una palanca, un catalizador que debe ayudar a que las distintas instituciones públicas nacionales avancen en sus procesos de reforma, sus proyectos de transformación, en la certeza de que están bien orientados y fundamentados, y que se apoyan en los estándares regionales.
- La **colaboración** constituye un elemento esencial para avanzar en la mejora del acceso a la justicia, especialmente de las personas en condición de vulnerabilidad. A nivel de redes regionales, resulta relevante **mantener espacios de interconexión de las mismas**, para fortalecer el diálogo, la coordinación y el propio compromiso de sus componentes; avanzando en la definición de una **agenda común de acceso a la justicia en la región**. Sin embargo, se llama la atención sobre el riesgo de replicar espacios.
- Se destaca la relevancia de la **participación de la sociedad civil en las redes de justicia**, que aporta una visión más próxima de los problemas en relación con el diagnóstico, la definición de soluciones y el seguimiento/evaluación de medidas. Es imprescindible definir el concreto cauce de participación, sin que resulte necesario su integración en la estructura de los trabajos internos de las redes. Sin embargo,

dentro del concepto amplio de la sociedad civil, es imprescindible individualizar qué concretas entidades disponen de mayores capacidades para enriquecer los esfuerzos para avanzar en la mejora del acceso a la justicia.

- Es importante que estos fines últimos se alcancen. Por esto, al tiempo llega también un **tiempo de mayor auto exigencia y compromiso para:**
 - Incorporar los objetivos regionales a los planes institucionales nacionales y sus estrategias de desarrollo.
 - Incorporar la **“perspectiva de acceso a la justicia/derechos”** que permee todas las políticas institucionales.
 - **Asegurar que los planes institucionales nacionales y los presupuestos incorporen los recursos humanos y económicos necesarios para hacer efectivos los compromisos adquiridos.**
- Durante el encuentro que EUROsociAL celebró en Cartagena de Indias en el 2019 se soñaba con impulsar la incorporación de los principios y contenidos de las Reglas de Brasilia a un instrumento internacional de carácter vinculante (tratado o convenio internacional). En este sentido la Declaración Iberoamericana sobre Acceso a la Justicia, promovida por las redes regionales, que se firmó en el marco del Encuentro es un hito importante en este camino compartido y muestra que vamos avanzando hacia la meta que entonces colectivamente se propuso.



Paola Andrea Jhon Martínez, Secretaria General Adjunta de la Conferencia de Ministros de Justicia de los Países Iberoamericanos-COMJIB; Carlos Mora Jano, Defensor Nacional de Chile y Secretario General de la Asociación Iberoamericana de Defensorías Públicas-AIDEF; Xavier Armendáriz Salamero, Fiscal Nacional Subrogante, Fiscalía Nacional de Chile. Presidencia de la Asociación Iberoamericana de Ministerios Públicos-AIAMP

Resultados destacados



© Defensa Penal Pública de Chile

El Modelo y la Red Regional de defensa de personas en contexto de movilidad permite garantizar la asistencia jurídica que se presta a las personas migrantes y refugiadas así como la coordinación entre las Defensorías Públicas de la región. Además, el Sistema de Registro, Comunicación y Atención Integral a Víctimas de Violencia Institucional Carcelaria (SIRCAVI) que se está implementando en Argentina, Chile y Costa Rica salda una deuda histórica con las personas privadas de libertad en cuanto a malos tratos y torturas en los centros penitenciarios.

Las Guías de Santiago de Protección de Víctimas y Testigos tienen un impacto directo en la cohesión social ya que además de ser atendidas en su proceso penal y asegurar su protección, les permitirá contar con apoyo de recursos asistenciales y sociales. Con ello se hace patente la función de los Ministerios Públicos en la defensa de la legalidad, del interés social y de los derechos de los ciudadanos y ciudadanas.



© Defensa Penal Pública de Chile



© Tkirkgoz

Las Reglas de Brasilia son un instrumento clave para garantizar el acceso a la justicia y contribuir a la cohesión social en la región. Sin acceso a la justicia, las personas no pueden hacer oír su voz, ejercer sus derechos, hacer frente a la discriminación o pedir rendición de cuentas a los responsables públicos.

La Estrategia Regional de Acceso a la Justicia permitirá promover un mayor acceso a la justicia en la región, especialmente de los grupos más vulnerables, a través de un fortalecimiento de las políticas públicas en la materia y el impulso de Planes Nacionales de Acceso a la Justicia.



© H. H. H. H.



© Laura Cárdenas

El Modelo de Protocolo para la práctica de la Justicia Juvenil Restaurativa en los Ministerios Públicos contribuye a implementar mecanismos de justicia restaurativa en los procesos con jóvenes en conflicto con la ley y al desarrollo de una política de persecución penal que no se limite solo a responsabilizar al adolescente, sino que también favorezca su reinserción social.

Con el Modelo de defensa especializada en las primeras horas de la detención de la Defensoría Penal Pública de Chile en coordinación con el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, la Defensoría de la Niñez, INDH, Carabineros, PDI y Ministerio Público Fiscal, se garantiza el derecho de las personas detenidas a contar asistencia letrada desde las primeras horas de la detención.



© Juan Manuel Núñez



A través del Mecanismo de acceso a la justicia y a la tierra del Ministerio de Justicia y del Derecho de Colombia se promueve el reconocimiento del rol de la mujer respecto a sus derechos sobre la tierra y la resolución de los conflictos sobre su uso y tenencia.

© Berend Leijpan

A través de la Política de Justicia Abierta y el Modelo de Defensa Pública Abierta de Costa Rica el Poder Judicial y la Defensa Pública pueden brindar una gestión y unos servicios judiciales basados en los principios de transparencia, colaboración y participación de la ciudadanía.



© Raleah Row Kayden

Mesa de diálogo – Finanzas Públicas



¿QUÉ ODS IMPLICA?



La Política Fiscal en el centro del contrato social entre Estado y ciudadanía



Fernando de la Cruz
Responsable de Finanzas
Públicas-Gasto



Beatriz García Beltrán
Responsable de Finanzas
Públicas-Ingreso

Falta de financiación de los países Latinoamericanos; existe la necesidad de articular estrategias contra la lucha de la evasión fiscal

La **Agenda 2030** se ha convertido en un mapa clave de cara a orientar algunos de los retos y de las políticas de desarrollo de los países latinoamericanos. Sin embargo, buena parte de las soluciones a los retos que enfrenta la región se encuentran constreñidos por la ausencia de una financiación adecuada. Educación, salud, infraestructuras, innovación, son algunos de ellos. En este sentido, de cara a avanzar en la Agenda 2030, la región debe reflexionar sobre cuál debe ser el nuevo pacto fiscal que permita generar los recursos necesarios para financiar estos ambiciosos objetivos, así como cuáles deben ser las prioridades de gasto público de cara a su consecución. Esto además se produce en un contexto internacional de tensiones financieras y de una progresiva retirada de los apoyos financieros internacionales, lo que empuja inevitablemente a repensar las estrategias fiscales de forma más autónoma.

La pandemia ha tenido un impacto dramático en términos sanitarios, pero también en términos económicos. La extendida parálisis de la actividad económica ha supuesto una caída de los ingresos públicos y la necesidad de ampliar el gasto público para sostener a empresas y ciudadanos, especialmente a aquellos en situación de mayor vulnerabilidad.

En materia de **tributación**, ante la coyuntura actual, existe un amplio consenso sobre la necesidad de articular estrategias nacionales e internacionales de lucha contra la evasión y la elusión fiscal, que en la región de América Latina supone en torno a un 6% de su PIB. Asimismo, se considera fundamental la creación de nuevas figuras impositivas

como el impuesto global a grandes empresas, consolidar el impuesto sobre la renta personal, extender el alcance de impuestos sobre el patrimonio y la propiedad, avanzar en los impuestos sobre la economía digital, evaluar los gastos tributarios, y fortalecer impuestos correctivos asociados con la salud pública (como impuestos sobre el alcohol y el tabaco) y con el medio ambiente (como impuestos sobre el carbono).

Fortalecimiento de los ingresos públicos de los países de América Latina mediante una recaudación progresiva, equitativa y eficiente; estrategia clave para la consecución de los ODS

Operaciones de evasión y elusión fiscal a gran escala, que atañen en muchas ocasiones a un número importante de personajes públicos con gran poder e influencia, y que se extienden por los cinco continentes, reducen de manera sustantiva el monto de los ingresos públicos que recaudan los países, al mismo tiempo que merman la confianza de la ciudadanía en sus gobernantes e instituciones, afectando al compromiso de las personas con el pago de impuestos.



Ignacio del Moral - Vocal asesor del Instituto de Estudios Fiscales de España, Margarita Faral – Directora General de Rentas de la Dirección General Impositiva – DGI de Uruguay

La disminución de ingresos tributarios conlleva en muchas ocasiones la necesidad de aumentar la presión tributaria vía imposición indirecta, sobre todo en los países en desarrollo, lo cual contribuye a consolidar sistemas impositivos regresivos. Por otra parte, al

reducirse los ingresos públicos, se reduce el gasto público, lo cual agranda sin remedio la brecha de desigualdad, minando la cohesión social. En este contexto, la cooperación en materia fiscal entre los distintos países, liderada por las Administraciones Tributarias, y en especial el intercambio internacional de información con fines fiscales, se revelan como estrategia fundamental de lucha contra la evasión y la elusión a gran escala.

En el panel analizaremos en profundidad estos retos vinculados a los recursos públicos a los que se enfrenta actualmente la región, poniendo el énfasis en la identificación de estrategias exitosas que lleven a los países de América Latina a recaudar más y mejor, de una forma más eficiente, haciendo uso de las nuevas tecnologías y de las herramientas digitales para luchar contra la evasión y la elusión fiscal, y destacando la importancia estratégica de la cooperación internacional, del trabajo en redes, y del intercambio de buenas prácticas en materia tributaria.

Superación de la fase aguda de la crisis; identificación de prioridades y estrategias de gasto público que garanticen un uso más eficiente de los recursos

Una vez superada la fase más aguda de la crisis, se abre el debate sobre los pasos a seguir en materia de **gasto público**, es decir, ¿es recomendable mantener el impulso fiscal por parte del sector público?; ¿a qué niveles?; ¿qué riesgos implica en materia de sostenibilidad de las finanzas públicas y de presiones inflacionarias? Por otro lado, ¿qué efectos multiplicadores puede tener para el sostenimiento de la paz social e impulsar un crecimiento económico más inclusivo?

Finalmente, además del debate sobre a qué niveles sostener el nivel de gasto público, se plantea el debate sobre la calidad de este gasto, es decir, sobre cómo hacer un uso más eficiente de estos recursos. Conjuguar ambas estrategias es el reto que enfrentan las administraciones públicas latinoamericanas en los próximos años. Así, en el panel podremos profundizar en algunas de las experiencias actuales de la región, identificar algunas de sus virtudes y de sus límites, así como esbozar algunas propuestas a futuro.

Conclusiones

Las políticas fiscales enfrentan un momento clave como palancas fundamentales en la orientación de la recuperación económica y social de la región América Latina

- La pandemia por el **COVID-19** ha puesto en evidencia la **fragilidad de las instituciones** y de **las relaciones intergubernamentales**, al mismo tiempo que ha tenido un fuerte impacto en la economía de los países, con una **disminución significativa de sus ingresos públicos**, acompañada de una **baja productividad**, contexto en el cual los Estados han tenido que asumir **fuertes incrementos del gasto público** para hacer frente a las necesidades sanitarias y de protección social derivadas de la emergencia.
- Además de los efectos del COVID, los países de la región enfrentan múltiples desafíos como la **digitalización de la economía** o el **cambio climático**, que de una u otra manera **las políticas fiscales deberán incorporar en sus nuevas estrategias**. En este sentido, de cara a avanzar en la Agenda 2030, la región debe reflexionar sobre cuál debe ser el **nuevo pacto fiscal que permita generar los recursos necesarios para financiar estos ambiciosos objetivos**, así como cuáles deben ser las **prioridades de gasto público de cara a su consecución**.
- Esto además se produce en un **contexto internacional de tensiones financieras** y de una progresiva retirada de los apoyos financieros internacionales, lo que empuja inevitablemente a repensar las **estrategias fiscales de forma más autónoma**.



Participantes de la Mesa de Finanzas Públicas

Ideas para una mejor tributación: transparencia, eficiencia e innovación

- **Articular estrategias nacionales e internacionales de lucha contra la evasión y la elusión fiscal:**
 - Favorecer la cooperación en materia fiscal entre los distintos países, liderada por las Administraciones Tributarias, con especial énfasis en el intercambio internacional de información con fines fiscales.
 - Consolidar las Redes como espacios privilegiados de intercambio de conocimientos, coordinación y cooperación entre países en las distintas materias tributarias.
 - Hacer uso de las nuevas tecnologías para luchar contra la evasión y la elusión fiscal.
 - Avanzar en los impuestos sobre las actividades de la economía digital.
 - Evaluar los gastos tributarios.
- **Fortalecer las Administraciones Tributarias – AA.TT.:**
 - Poner en valor las “experiencias inspiradoras” y el aprendizaje entre instituciones pares de distintos países como estrategia para el fortalecimiento de las AA.TT.
 - Impulsar la capacitación y la preparación técnica del personal de las AA.TT. como elemento central del fortalecimiento de las mismas.
 - Impulsar el rol de la Academia, así como de los Centros de Formación y de Investigación Tributaria, como socios clave para el fortalecimiento de las capacidades de las AA.TT.



Conversatorio sobre cómo cerrar brechas de género mediante presupuestos públicos

- **Promover el cumplimiento voluntario de las obligaciones tributarias:**
 - Garantizar desde las AA.TT. la certeza jurídica para los y las contribuyentes.
 - Impulsar la simplificación tributaria.
 - Favorecer las iniciativas de Cumplimiento Tributario Colaborativo o Cooperativo entre las Administraciones Tributarias y los/las contribuyentes.
 - Establecer como objetivo estratégico de las AA.TT. la generación de confianza entre las AA.TT. y los/las contribuyentes, contribuyendo así a consolidar la cohesión social en los países y en la región de América Latina.
 - En definitiva, colocar, de hecho y de derecho, a los/las contribuyentes en el centro del actuar de las AA.TT.
- **Generar y fortalecer los ingresos públicos de una manera progresiva y eficaz,** desde un enfoque de Justicia Tributaria y de optimización del actuar de las Administraciones Tributarias.
- Impulsar la **descentralización fiscal** como mecanismo que contribuya a garantizar que la creciente descentralización de competencias y responsabilidades esté acompañada de la oportuna transferencia de recursos públicos.

Eficiencia y expansión controlada del gasto público para sostener y aumentar su efecto redistributivo

- **Promover políticas de sostenibilidad financiera y fiscal,** al tiempo que se potencia la inversión pública en ámbitos con un amplio multiplicador fiscal, como la educación, la infraestructura o la investigación y el desarrollo.
- **Mejorar la eficiencia en la asignación del gasto en todas las etapas presupuestarias:** toma de decisiones, identificación, formulación, implementación, seguimiento y evaluación. Y trabajar sobre la base de resultados de desarrollo, que permitan evaluar su impacto y reformular las políticas públicas.
- **Avanzar en los presupuestos con enfoque de género:** desarrollo de fuentes de información y estadísticas desagregadas, desarrollo de clasificadores y marcadores de género y un marco normativo e institucional adecuado para una transversalización efectiva del género en los presupuestos públicos.
- **Valorar la profundización de los procesos de descentralización fiscal,** que permitan una asignación del gasto más eficaz al tiempo que refuerzan la rendición de cuentas, la transparencia y la cercanía con la ciudadanía.

- **Fortalecer la cooperación y coordinación** entre las diferentes instituciones y niveles encargados de las políticas públicas fiscales para ofrecer un despliegue eficaz en materia fiscal.
- **Expansión del gasto sostenida** en aquellos países con espacio fiscal para consolidar la recuperación y seguir reduciendo brechas.

Resultados destacados



El presupuesto basado en resultados es un mecanismo para mejorar la eficiencia y eficacia del accionar del sector público. Pero los presupuestos públicos no son neutrales al género porque el gasto tiene un impacto diferenciado en mujeres y hombres. El presupuesto por resultados con enfoque de género en Argentina, que se ha institucionalizado a través de un mecanismo de coordinación interministerial, apoyado en normativas y procedimientos, está permitiendo mejorar el impacto del presupuesto y contribuir a una mayor eficacia en la corrección de las brechas de género.

El Estado de Guanajuato, a través de la Secretaría de Finanzas, Inversión y Administración, ha introducido múltiples mejoras e innovaciones en su modelo presupuestal, para asegurar un presupuesto eficaz, estratégico y transparente. A través de la aplicación de la metodología del Presupuesto Basado en Resultados con enfoque de género y la implantación de metodologías y herramientas para la evaluación del gasto han fortalecido sus capacidades institucionales y operativas para tener un impacto real en las condiciones de vida de las personas.



© Secretaría de Finanzas de Guanajuato



En Costa Rica, la evaluación del Bono Proteger, que desplegó el gobierno tras la crisis del Covid-19, aportó evidencia sobre el modelo de transferencia monetaria directa a personas que vieron modificadas sus condiciones laborales. Esto fue determinante para la contención de incremento de la pobreza en el país pues incluyó perfiles que tradicionalmente han estado excluidos de los mecanismos de protección social como personas trabajadoras informales o temporales.

© Cathalin

La Red Tributación Internacional del Centro Interamericano de Administraciones Tributarias viene trabajando en la implementación de las medidas del Plan BEPS. Se han desarrollado documentos técnicos y herramientas, y se comparte información entre los países que forman parte de esta red para atender problemas comunes identificados por sus administraciones tributarias y dar a conocer nuevos desarrollos que ayuden a luchar contra evasión y la elusión fiscal a nivel internacional.



© Gerónimo Giqueaux



© Aranha

En Paraguay, mediante la metodología de Spending review, se ha evaluado la eficiencia presupuestaria del programa de productividad agrícola. El estudio ha permitido establecer una contribución del programa a la amplitud de superficie cultivada y se han identificado diferencias en el impacto que el programa ha tenido en hombres y mujeres. Todo esto ha permitido establecer una serie de recomendaciones para mejorar su eficiencia.

En Cuba y en Honduras el uso de herramientas digitales facilita el cumplimiento tributario de la ciudadanía y la lucha contra la evasión fiscal. La factura fiscal electrónica en Cuba permitirá una mayor recaudación y la agilización de los trámites de gestión. En Honduras la herramienta "Digital Economy Compliance" va a permitir el cumplimiento voluntario de las obligaciones tributarias por parte de las empresas que operan en el ámbito de la economía digital.



© Peter Kraayvanger



© Alvaro Reyes

En Chile el Servicio de Impuestos Internos está trabajando en la consolidación de un sistema catastral más avanzado que permita incrementar la recaudación del impuesto predial (Impuesto Territorial) y, al mismo tiempo, dar cumplimiento al principio de justicia tributaria. También se ha implementado la Normativa Anti-Elusión y se han puesto en marcha algunos instrumentos de gestión sobre distintas figuras elusivas dirigidos a informar y orientar oportunamente a los contribuyentes.

En Uruguay se ha institucionalizado un Nuevo Modelo de Atención y Asistencia al Contribuyente mediante la incorporación de herramientas informáticas que permiten llevar a cabo, de manera telefónica o virtual, trámites que antes solo podían llevarse a cabo de manera presencial, incorporando además ajustes organizativos en la Dirección General Impositiva.



© Greta Scholderte

Participación de la Sociedad Civil



Alicia García, Responsable de Comunicación de FIIAPP, y Marc López, Director de Agenda Pública

Las ONGs, la academia, los medios de comunicación y el sector privado son eslabones fundamentales para tener sociedades justas y cohesionadas

El periodismo ha de trascender su papel clásico, incorporando en su código ético la idea de mantener y no destruir la esperanza y la confianza al hacer ese relato periodístico de la vida en común

- La **noción clásica del periodismo como perro guardián** cumple funciones muy importantes: **vigilancia de lo público**, especialmente del ejercicio cotidiano del poder político y otros poderes y del uso de los recursos públicos; **contrarrestar el avance de la información desorganizada**; e **investigar temas complejos** y difíciles como el crimen organizado y la corrupción sistémica.



Lucy Sallo Llihuac, estudiante de contabilidad y gestora del Núcleo de Apoyo Contable y Fiscal (NAF) de la Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco (UNSAAC)

- Sin embargo, **no es suficiente** en el contexto actual. Por ello, y sin confundirlo con el activismo comunicacional tan en boga, se resaltan otras **funciones que los medios deben cumplir con independencia editorial**: dar voz a todos los sectores de la sociedad y a su reclamo de cambio y justicia; desentrañar las complejidades de la vida contemporánea; investigar las soluciones de los problemas y no limitarse a la denuncia de los mismos.
- **Se ha de repensar los valores del periodismo** para entregar un valor agregado real a la sociedad a partir de tres ideas claves: la complejidad de un **periodismo independiente en un escenario global de hipercomunicación** y tecnología de control y manipulación de la información; la importancia de ciudadanizar la idea de que la **información periodística veraz y oportuna es un bien público indispensable** para la sociedad democrática; la necesidad de **estrategias ética de apoyo a la sostenibilidad y diversificación de los medios**; **resistir los embates de gobiernos totalitarios o populistas y los grupos de intereses**, salvaguardando la Democracia y el Estado de Derecho.

Las OSCs juegan un rol fundamental en promover enfoques basados en derechos, en formar las políticas y monitorear su implementación, y proporcionan servicios en áreas complementarias o donde no llegan los estados

- Las organizaciones de la sociedad civil (OSC) deben ser **partícipes de las estrategias para su propio desarrollo social**, dando voz a la sociedad, a los colectivos más vulnerables, y convirtiéndose en medios para la defensa de sus derechos que de otra forma serían ignorados.

- Las OSC son un medio para la cohesión social y un **potenciador de las capacidades individuales y colectivas**.
- Se resaltan las organizaciones de mujeres. No se puede avanzar sin **invertir en el liderazgo de las mujeres**. Y ese liderazgo no puede funcionar sin recursos. El empoderamiento de las mujeres no es abstracto, se requiere recursos tecnológicos, financieros, sociales y políticos.
- Se necesita **trabajar en redes y coaliciones**. El cambio está en las políticas y la sociedad civil quiere ser un actor visible en estos procesos.

La COVID ha puesto de manifiesto que uniendo voluntades y las capacidades técnicas de gobierno, universidades y empresas es posible lograr avances significativos en beneficio de la sociedad

- Es imperativo que la universidad **deba poner a disposición** de toda la sociedad latinoamericana **tanto sus innovaciones técnicas y tecnológicas como sus reflexiones y propuestas para una democracia profunda que garantice un futuro** donde la cohesión social sea una realidad.
- Su papel también es fundamental para la construcción de pactos **promoviendo el diálogo y colaborando, haciendo propuestas con argumentos críticos y basadas en evidencias empíricas**.
- También el mundo de las empresas es clave para la construcción de pactos. **La relación con las empresas es una de las vías que la Universidad tiene para contribuir a la generación de riqueza y progreso en la sociedad**. Las empresas son parte del problema y también deberían ser parte de la solución, y es un actor necesario en los nuevos acuerdos sociales.



Víctor Caro Castro, Director del Centro de Estudios del Futuro (CEF) de la Universidad de Santiago (USACH)



Representación cultural de Pascuala Ilabaca

Es necesario que **las universidades contribuyan en la discusión de lo público**, pero evitando la endogamia intelectual de manera que el conocimiento trascienda los muros institucionales. La sociedad debe utilizar a las universidades en su beneficio y obligándolas a ser pertinente en su desarrollo.

Los Núcleos de Apoyo Fiscal y Contable (NAFs), iniciativa apoyada por EUROsocial, se han convertido en una estrategia innovadora de incorporación de los y las jóvenes a la sociedad

Lo ha hecho recuperando la dimensión humana, a través del territorio, del barrio y las comunidades como espacio simbólico para la construcción de vínculos entre todas las personas que lo conforman, especialmente para aquellos colectivos más vulnerables que sufren barreras lingüísticas, territoriales, tecnológicas o educativas.

Se ha hecho desde la corresponsabilidad y la voluntad de incluir a todos y todas sin que nadie quede atrás. A través de los NAF, y bajo el compromiso que toda universidad debería tener con la sociedad, los y las estudiantes ayudan a la construcción de comunidad, del tejido social, promoviendo actitudes de respeto, de confianza y de aceptación que pone la mirada en lo que construimos juntos, fortaleciendo el espacio público.



Clausura del Encuentro. De izq a derecha: Pilar Cancela, Secretaria de Estado de Cooperación Internacional de España virtualmente; Jorge Sharp, Alcalde de Valparaíso; Rodrigo Mundaca Cabrera, Gobernador de Valparaíso; Quentin Weiler, Jefe de Sección Política, Prensa e Información, Jefe de Delegación Adjunto de la Delegación de la Unión Europea en Chile.



EUROSOCIAL es un programa financiado por la Unión Europea que, a lo largo de sus 15 años de trayectoria, ha venido ofreciendo un espacio para el aprendizaje entre pares, así como el intercambio de experiencias entre instituciones homólogas de Europa y América Latina. EUROSOCIAL tiene como fin contribuir a la mejora de la cohesión social en los países latinoamericanos, mediante la transferencia del conocimiento de las mejores prácticas, que contribuya al fortalecimiento institucional y a la implementación de políticas públicas. Su acción parte desde la convicción de que la cohesión social debe ser considerada como fin en sí misma y, al mismo tiempo, como medio para reducir brechas porque la desigualdad (económica, territorial, social, de género) constituye un freno a la consecución de cualquier Objetivo de Desarrollo Sostenible. EUROSOCIAL cuenta con una innovadora metodología para implementar la cooperación internacional, partiendo de un diálogo institucional horizontal, flexible, complementario y recíproco, focalizando su acción en las áreas de políticas sociales, gobernanza democrática y equidad de género.

www.eurosocial.eu



EUROSOCIAL+ es un consorcio liderado por:

