EUROsociAL
PROGRAMA PARA LA COHESIÓN SOCIAL

Financiado por
la Unión Europea

MODELO REGIONAL DE TERRITORIALIZACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS

REGIONAL

REDE LATINO-AMERICANA DE POLÍTICAS PÚBLICAS PARA O DESENVOLVIMENTO REGIONAL

POLÍTICAS DE GOBERNANZA DEMOCRÁTICA

DESARROLLO REGIONAL

La territorialización de políticas públicas es uno de los grandes retos que enfrentan los Ejecutivos ya que, al introducir la variable territorial con la diversidad e idiosincrasia de los diferentes territorios del país, se precisa incluir nuevos elementos en cada una de las fases del ciclo de políticas (diseño, planificación, ejecución, monitoreo, evaluación). Sin embargo, la territorialización implica enormes ventajas: al acercar su quehacer a la ciudadanía, el gobierno detecta las aspiraciones y necesidades de la población en los territorios, al tiempo que, a ciudadanía dispone de medios y canales para definir y transmitir sus prioridades.

Esta lógica contribuye a amplificar las potencialidades del territorio, a mejorar la calidad y eficiencia de las políticas, y en última instancia, a construir un modelo de desarrollo equitativo, incluyente y sostenible.

En el contexto de la Agenda 2030 y la localización de los ODS, los países latinoamericanos necesitan metodologías y herramientas homologadas para abordar la territorialización de políticas y alcanzar modelos de desarrollo y buen vivir. Respondiendo a esta necesidad, EUROsociAL+ en el seno de la Red Latinoamericana Políticas Públicas de Desarrollo Regional (RED), apoyó en la definición, homologación e implementación de un **Modelo Latinoamericano de Territorialización de Políticas Públicas Nacionales** (MTPP). Con ello se pretende: (i) contribuir a propiciar sistemas de política pública nacionales más eficientes y cercanas a la ciudadanía y al territorio para un desarrollo sostenible, al tiempo que (ii) se fortalece a la RED, como instancia de coordinación de esfuerzos regionales. Esta Acción se complementa a la de **"Instrumentos de Ordenamiento Territorial que Permitan Mejorar la Gobernanza Multinivel"**, a través de la que se prestó un apoyo a los procesos de ordenamiento territorial en la región en el marco de la RED. El objetivo de esta acción era disponer de información relevante sobre los sistemas nacionales de ordenamiento y planificación del desarrollo territorial-regional en la región, para definir los lineamientos básicos sobre ordenamiento territorial incluyendo asuntos como los sistemas de información territorial, la orientación conceptual y tecnológica de la Zonificación Económica Ecológica, de los Planes de Uso del Suelo, Catastro, Prevención de Desastres y Gestión del Riesgo y Gobernanza Multinivel. A su vez fortalecer a la RED, como instancia de coordinación de esfuerzos regionales y consolidar la RED como escenario para la implementación de proyectos de impacto regional, de identificación, socialización y adopción de buenas prácticas en materia de desarrollo territorial teniendo en cuenta el enfoque de género y demás acciones tenientes a la cohesión de la región.

LOS RETOS DE LA TERRITORIALIZACIÓN DE POLÍTICAS NACIONALES

La territorialización de políticas nacionales conlleva que los ejecutivos se esfuercen por **comprender la naturaleza del territorio y sus potencialidades como actor y factor de desarrollo**, así como su rol generador de bienes públicos. En este empeño, se debe promover y asegurar la concertación y la corresponsabilidad de los diversos actores presentes en el territorio, tanto los gubernamentales (nacionales, departamentales y locales) como la sociedad civil y el sector privado. Debe también potenciarse la articulación interinstitucional de las instancias de Gobierno, tanto en sentido vertical como horizontal, y así dar lugar a la acción multinivel.

© Random Institute

ITINERARIO ACOMPAÑAMIENTO DE EUROSOCIAL+

COMBO DE HERRAMIENTAS UTILIZADAS	EXPERTISE MOVILIZADA
Asesoría especializada	Se contó con el acompañamiento de diversas asistencias técnicas que apoyaron, entre otras tareas, en la sistematización de la experiencia salvadoreña y de otros países de la región, la definición del Modelo de territorialización de políticas públicas adaptado a los contextos latinoamericanos o la elaboración de la Guía Latinoamericana de Territorialización de Políticas Públicas Nacionales. Se contó con los siguientes expertos y expertas: • **Hernán González Mejía** (Costa Rica), consultor de desarrollo rural territorial y extensión rural. • **Agustí Fernández de Losada** (España), Investigador sénior y director del programa Ciudades Globales de CIDOB. • **Sandra A. Bustamante** (Argentina), politóloga, experta en género y en Políticas públicas inclusivas • **Georges Bonan** (Francia), economista y geógrafo, experto en desarrollo territorial y relaciones internacionales.
Talleres de trabajo / Encuentros	EUROsociAL+ participó en la IV Reunión Ordinaria de la RED, que finalizó con la firma de un acuerdo en el que se determinó trabajar en seis ejes temáticos: (1) instrumentos de planeación para el ordenamiento territorial, (2) cooperación transfronteriza, (3) poblaciones originarias, (4) innovación y territorio, (5) ciudades sostenibles, y (6) sistema de información geográfica y estadísticas; además, los enfoques de género y territorial para el desarrollo sostenible y las políticas públicas, como temas transversales, y otro de los acuerdos fue incorporar a Panamá y República Dominicana como miembros de la Red; también se celebró la reunión de Trabajo del Comité Técnico de la RED en la Ciudad de México; la V Reunión asamblearia de la RED durante la 16ª Semana Europea de las Regiones; la reunión de Trabajo del Comité Técnico de la RED sobre avances y resultados relativos a instrumentos de ordenamiento territorial; un taller virtual para la presentación de resultados de la Asistencia Técnica que dio lugar al Estudio sobre Instrumentos del Ordenamiento Territorial en América Latina; y el foro Diálogo Birregional: Políticas de Ordenamiento Territorial en Europa y América Latina. Basados en una metodología participativa, fueron realizados varios talleres en los que se revisaron los elementos del modelo y, teniendo en cuenta los modelos europeos, se empezaron a definir las bases para disponer de un MTPP aplicable en diferentes países de la región. Entre las **instituciones latinoamericanas** participantes se incluyen: Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP) de Uruguay; el Ministerio de Gobernación de El Salvador; el Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN) de Costa Rica; la Secretaría de Estado de la Presidencia de Honduras; la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo (SUBDERE) de Chile; el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) de Panamá; la Presidencia del Consejo de Ministros de Perú; el Departamento Nacional de Planeación (DNP) de Colombia; y el Ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales de Argentina. Ver noticias en el link. IV Reunión Ordinaria de la RED, que finalizó con la firma de un acuerdo en el que se determinó trabajar en seis ejes temáticos: (1) instrumentos de planeación para el ordenamiento territorial, (2) cooperación transfronteriza, (3) poblaciones originarias, (4) innovación y territorio, (5) ciudades sostenibles, y (6) sistema de información geográfica y estadísticas; además, los enfoques de género y territorial para el desarrollo sostenible y las políticas públicas, como temas transversales, y otro de los acuerdos fue incorporar a Panamá y República Dominicana como miembros de la Red; también se celebró la reunión de Trabajo del Comité Técnico de la RED en la Ciudad de México; la V Reunión asamblearia de la RED durante la 16ª Semana Europea de las Regiones; la reunión de Trabajo del Comité Técnico de la RED sobre avances y resultados relativos a instrumentos de ordenamiento territorial; un taller virtual para la presentación de resultados de la Asistencia Técnica que dio lugar al Estudio sobre Instrumentos del Ordenamiento Territorial en América Latina; y el foro Diálogo Birregional: Políticas de Ordenamiento Territorial en Europa y América Latina.

EL RESULTADO ALCANZADO CON EL APOYO DE EUROSOCIAL+

La acción parte de la experiencia de El Salvador, país que en 2017 impulsó su propio modelo sustentado en la Guía metodológica para territorializar la política pública, elaborada por la Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia de ese país. En el marco de esta acción, se ha sistematizado el modelo salvadoreño aplicándole ajustes en línea con los ODS y dotándolo de enfoque de género y de derechos humanos (DDHH). A partir de estos ajustes, y a fin de definir un modelo aplicable a toda la región, se avanzó en los componentes que debe tener el modelo para responder a la realidad y a las necesidades de los diferentes países.

A través de la acción de EUROsociAL+, "Instrumentos de Ordenamiento Territorial que Permitan Mejorar la Gobernanza Multinivel" , la RED ha conseguido información relevante sobre los sistemas nacionales de ordenamiento y planificación del desarrollo territorial-regional de dieciséis países de la región, sobre sus instrumentos, los avances logrados y los retos más importantes que se presentan en la actualidad; además, se ha visto fortalecida para poder celebrar sus actividades asamblearias y técnicas; ha ganado presencia en el ámbito internacional gracias a su participación en la 16ª Semana Europea de las Regiones, y ha contribuido a mejorar el diálogo birregional gracias al Foro "Diálogo Birregional: Políticas de Ordenamiento Territorial en Europa y América Latina", en donde se genera un documento "Memorias Foro Birregional: Políticas de Ordenamiento Territorial en Europea y América Latina", en donde se compilan las participaciones en dicho foro, que tuvo como objetivo crear un espacio de intercambio y diálogo en torno a las políticas públicas y desarrollos legislativos de ordenamiento territorial con los países que hacen parte de la RED, valorando también experiencias europeas que abriesen la reflexión común para los países participantes y que ayudasen en los avances que cada país estaba obteniendo en sus desarrollos legislativos o en la implementación de los mismos.

Otro producto alcanzado fue el documento sobre el "Ordenamiento Territorial en América Latina. Situación Actual y Perspectivas", donde se exponen avances político-institucionales sucedidos en dieciséis países de la región en aspectos conceptuales y metodológicos, legislación, formulación, aprobación y ejecución de políticas públicas, y su relación con procesos efectivos de desarrollo territorial, a escala local y regional. Este trabajo es relevante ya que resalta la importancia de sustentar las políticas de Estado en Leyes estratégicas, la voluntad política de los gobiernos, la importancia de emplear métodos y técnicas orientadas hacia la investigación de las potencialidades de los territorios, la movilización y toma de conciencia de los actores sociales e institucionales, el apoyo de la cooperación internacional y la capacidad de aprendizaje de las experiencias de administraciones públicas y el conjunto de la sociedad civil. Además, se presentó el documento "Reseñas Alrededor del Ordenamiento Territorial para algunos países de Europa y América Latina", con una síntesis de los principales elementos de la planificación del ordenamiento territorial en Argentina, Perú, Italia, España, Inglaterra, Suiza, Alemania.

En estos momentos se cuenta con la **Guía Latinoamericana de Territorialización de Políticas Públicas Nacionales** y una **Hoja de Ruta** que, estructurada en 12 pasos, define el camino a seguir, las cuales han sido presentadas y validadas ante la RED, en aras de su potencial aplicación en diferentes países de la región.

Los próximos pasos de la RED consistirá en la implementación piloto, en diferentes países de la región, del Modelo de Territorialización de Políticas Públicas homologado. A pesar de las dificultades generadas por la irrupción de la pandemia, se ha generado una dinámica de trabajo muy interesante entre los miembros de la RED y la propia crisis de la COVID 19 ha sido considerada como una oportunidad para reflexionar y generar aportes sobre las potencialidades de la territorialización de políticas en contextos de pandemia.

La **perspectiva de género** en materia de territorialización de políticas públicas ha sido incorporada como tema transversal al Modelo y se contempla su importancia en cuanto a participación ciudadana, y a la generación de lineamientos para la formulación de instrumentos de planificación.

LA RED LATINOAMERICANA POLÍTICAS PÚBLICAS DE DESARROLLO REGIONAL (RED)

La RED, formalizada en la Declaración de San José en 2013, cuenta con 14 países miembros y promueve el desarrollo territorial, la descentralización y la cohesión territorial. Desde su creación, ha venido siendo apoyada de forma sostenida para el logro de sus objetivos por el Programa EUROsociAL+, OCDE y CEPAL. Mediante esta acción, la RED contribuye a la Agenda Global de Desarrollo, la localización de los ODS y se alinea con las prioridades de HABITAT III y la Nueva Agenda Urbana (NAU).

EL MARCO DE RESULTADOS EUROSOCIAL+*

RESULTADO	CONTRIBUCIÓN
R1.2 **Alineamiento de prioridades nacionales con agenda global/ regional**	La acción está alineada con la Agenda 2030 y contribuyen a los ODS, en particular a la meta 17. Por otra parte, sintoniza con las prioridades previstas en la Nueva Agenda Urbana (NAU) HABITAT III, en relación con las políticas de desarrollo urbano en ciudades intermedias y a las adaptaciones del marco de inversiones en el territorio, así como con los compromisos derivados del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030.
R1.4 **Avances en diseño de políticas**	EUROsociAL+ brindó en las acciones recomendaciones técnicas y jurídicas para el ordenamiento y desarrollo territorial en la región. Aun teniendo en cuenta los diferentes modelos de Estado, de distribución territorial del poder y de administración, así como las asimetrías existentes en materia legal y técnica, estas recomendaciones constituyen los lineamientos básicos de política regional de ordenamiento territorial, incluyendo asuntos como los sistemas de información territorial, la orientación conceptual y tecnológica de la Zonificación Económica Ecológica, de los Planes de Uso del Suelo, Catastro, Prevención de Desastres y Gestión del Riesgo y Gobernanza Multinivel. También incluye transversalizaciónn de género y participación ciudadana en la definición e implementación de las políticas públicas. Y propone mejoras en la articulación intersectorial.
R2.8 **Alianzas de COMPLEMENTARIEDAD con organismos y programas de cooperación internacional**	Fue apoyada la lógica de trabajo de la RED, que cuenta con un Grupo de Apoyo del que forman parte el Centro de desarrollo de la OCDE, ILPES-CEPAL y el Comité de la Regiones y la Dirección General de Política Regional de la Comisión Europea. Este grupo asesora, realiza estudios y presta asistencia técnica a los países dentro del Plan de Trabajo de la RED.
R4.1 **Alianzas de políticas públicas entre países y mejora de servicios prestados por redes regionales temáticas**	EUROsociAL+ se centró en fortalecer la RED y apoyar su lógica de trabajo mediante la elaboración de estudios, asistencias técnicas específicas y en las diferentes reuniones y asambleas, con el propósito de definir un MTPP para América Latina. En este contexto, se sistematizó el modelo de territorialización de políticas públicas de El Salvador. Se transfirieron buenas prácticas de El Salvador, Francia y Dinamarca.
R4.2 **Aprovechamiento del expertise latinoamericano**	En el marco de la acción, es aprovechada la experiencia salvadoreña, cuyo Gobierno en 2017 impulsó un modelo de territorialización de políticas públicas que se ha sistematizado para crear un modelo ajustado a la realidad latinoamericana y alinearlo con la Agenda 2030. Destacaron también las buenas prácticas de Perú y Colombia incluidas en el Estudio. Por otra parte, en el Foro Políticas de Ordenamiento Territorial en Europa, América Latina y el Caribe se destacaron los modelos de Perú y México, además del de Colombia.
R4.3 **Participación activa de América Latina en la agenda global**	A través de EUROsociAL+, la RED participó en el foro de la 16th EURegionsWeek 2018 (European Week of Regions and Cities), evento anual de cuatro días durante el cual las ciudades y regiones muestran su capacidad para crear crecimiento y empleo, implementar la política de cohesión de la Unión Europea y demostrar la importancia del nivel local y regional para la buena gobernanza europea.
R5.2 **Aprovechamiento del "valor agregado" europeo**	Se produjo una transferencia de experiencias y conocimiento desde países europeos. Así, Francia compartió su sistema de desconcentración, caracterizado por una fuerte presencia del Estado en el territorio, así como su experiencia en materia de territorialización de políticas públicas. Dinamarca, compartió su Modelo de articulación multinivel, en que se identifica un país fuertemente descentralizado en el plano municipal, y que cuenta con interesantes mecanismos de articulación entre los actores públicos y privados que operan en el territorio.
R5.3 **Enriquecimiento de la agenda bi-regional**	El Foro Políticas de Ordenamiento Territorial en Europa, América Latina y el Caribe, que enriqueció el Diálogo Birregional, nutrió el proceso de implementación de la Ley de Ordenamiento Territorial en Colombia y sirvió para aportar insumos a los procesos del resto de países de la RED.

**Resultados presentados en orden de relevancia.*

CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE, EU-RF Y TRANSVERSALIZACIÓN DE GÉNERO

	METAS / INDICADORES A LOS QUE APORTA LA ACCIÓN
Agenda 2030	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. 11 17.16 / 17.17
EU-RF	**Meta:** "Fortalecer la resiliencia de las ciudades ante las crisis y aprovechar las oportunidades para una economía de bajas emisiones y resiliente al clima" **Indicadores:** # 1.21: Pérdida económica directa en relación al PIB global, daño a infraestructura crítica y número de interrupciones de servicios básicos, atribuidas a desastres (Nivel 1) y # 2.19 - Número de países y ciudades con cambio climático y / o riesgo de desastres estrategias de reducción: a) desarrolladas, b) en ejecución con apoyo de la UE (Nivel 2)
GAP III	GAP III. Área temática "1. Gender mainstreaming of all actions and targeted actions". Objective 1: Increase the number and the funding of actions that are gender mainstreamed (OECD D marker 1) and targeted (G2)

NOTICIA

EUROsociAL+ apoya la institucionalización de la Red Latinoamericana de Políticas Públicas de Desarrollo Regional. Ver

Avances en el diseño de un modelo latinoamericano de territorialización de políticas públicas. Ver

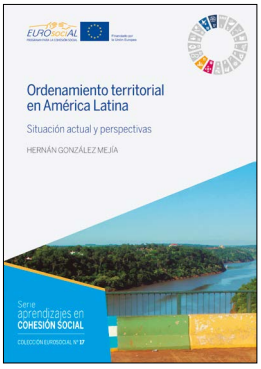
Webinario: Diálogo Birregional: Políticas de Ordenamiento Territorial Europa y América Latina, febrero 24, 2021. Ver

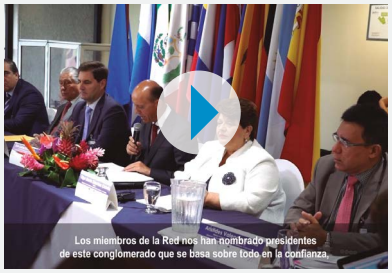
PUBLICACIÓN

EUROsociAL (2021). *Memorias Foro Birregional Políticas de Ordenamiento Territorial en Europa y América Latina.* Herramientas EUROsociAL+, nº 65.

Modelo para la territorialización de políticas públicas nacionales en América Latina

Hernán González Mejía. *Ordenamiento territorial en América Latina.* Serie Aprendizajes en Cohesión Social Colección EUROsociAL+, nº 17



VÍDEO

Red latinoamericana de políticas públicas para el desarrollo regional. Ver