EUROsociAL
PROGRAMA PARA LA COHESIÓN SOCIAL

Financiado por
la Unión Europea

PROMOCIÓN DE LEGISLATIVOS ABIERTOS EN AMÉRICA LATINA

REGIONAL

RTA Red de Transparencia y Acceso a la Información

Red Latinoamericana por la Transparencia Legislativa

ParlAmericas

EUROsociAL+ respalda los esfuerzos de los Congresos de América Latina en favor de la transparencia, el acceso a la información y la respuesta a las necesidades ciudadanas, en un momento en el que la movilización de la sociedad civil exige reformas de calado.

POLÍTICAS DE GOBERNANZA DEMOCRÁTICA

BUEN GOBIERNO

El Legislativo es una de las instituciones que mayor rechazo suscita entre la ciudadanía. Según las encuestas del Latino-barómetro, se ha registrado una caída de 13 puntos porcentuales en los últimos nueve años en la confianza en esta institución. En 2018, tan solo un 21 por ciento de la ciudadanía mostraba "mucha o alguna confianza" en los legislativos. La gran mayoría considera que dichos órganos son poco transparentes, no representan sus intereses y desoyen las demandas sociales.

Los legislativos son conscientes de que deben mostrarse más cercanos a la ciudadanía, con mayor transparencia, facilitando el acceso a la información, con un lenguaje claro, mejor comunicación, generando espacios para la participación cívica. Deben afrontar las desigualdades, la pobreza y la falta de oportunidades, en sintonía con los compromisos asumidos en la Agenda 2030.

EUROsociAL+ acompaña estos esfuerzos a través de diferentes alianzas nacionales e internacionales encaminadas a que los legislativos redoblen sus esfuerzos, amplíen sus resultados y consoliden políticas de transparencia y acceso a la información pública, permitiendo una mejor comprensión por parte de la ciudadanía de la labor legislativa, así como un mayor acercamiento, interacción, participación y rendición de cuentas.

En esta Acción, EUROsociAL+ tiene como contrapartes a los legislativos de América Latina, agrupados regionalmente en ParlAméricas, a la Red de Transparencia y Acceso a la Información (RTA) y a la Red Latinoamericana por la Transparencia Legislativa (RLTL).

En el ámbito nacional, se ha trabajado con las áreas de modernización de los legislativos de Paraguay, Argentina, Costa Rica y Chile, en el marco de algunos de sus compromisos con la Alianza de Gobierno Abierto (AGA).

Juntos promoviendo la transparencia: la RTA está integrada por 38 instituciones de 17 países; ParlAméricas, por 35 legislativos y la RLTL, por 32 OSC de 15 países.

APERTURA LEGISLATIVA Y COHESIÓN SOCIAL

El Poder Legislativo tiene un rol fundamental para impulsar una agenda de desarrollo centrada en las personas y sus necesidades, garantizando políticas públicas inclusivas mediante procesos participativos y transparentes. A través de esta Acción, EUROsociAL+ y sus contrapartes pretenden impulsar una apertura en los parlamentos asentada en cuatro pilares: Transparencia, Rendición de Cuentas, Participación Ciudadana y Ética y Probidad.

ITINERARIO ACOMPAÑAMIENTO DE EUROSOCIAL+

COMBO DE HERRAMIENTAS UTILIZADAS	EXPERTISE MOVILIZADA
Asesorías especializadas	A través de diferentes asesorías fueron elaborados productos estratégicos como la "Caja de Herramientas de Transparencia Legislativa" o el diagnóstico de la situación del acceso a la información en Costa Rica y la renovación del Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa. • Para la elaboración de la caja de herramientas de transparencia legislativa fueron tomadas como referencia experiencias de los órganos garantes de la RTA, de los legislativos de ParlAméricas, del Congreso de los Diputados de España y del Parlamento Europeo. • Ex trabajadores del Consejo para la Transparencia de Chile, prestaron diferente apoyo técnico: María José Méndez (Caja de herramientas de transparencia legislativa, Parlamento abierto Argentina y Chile), Raúl Ferrada y Mauricio Godoy (Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa). • El experto Cristián Cox asesoró en la elaboración de materiales educativos sobre el rol del Congreso en la sociedad. • Political Watch (ONG España) asesoró al Congreso del Paraguay en la iniciativa de Congreso 2030.
Reuniones de trabajo	En el marco de la acción fueron realizadas diversas reuniones entre ellas (i) varios talleres sobre Parlamento Abierto; (ii) Encuentros de la RTA (Paraguay, Brasil y México); o (iii) el Seminario Internacional de Buenas Prácticas "El Rol de los Parlamentos en el Seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS)".

EL RESULTADO ALCANZADO CON EL APOYO DE EUROSOCIAL+

Como resultado de esta Acción, se han logrado por primera vez alianzas estratégicas estructuradas entre legislativos de América Latina y el Caribe (a través de ParlAméricas) y los órganos garantes de la transparencia de la RTA. De forma específica, se ha conseguido: (i) diseñar una Caja de Herramientas de Transparencia Legislativa orientada a fortalecer la Publicación en Transparencia Activa, la Gestión de las Solicitudes de Acceso a la Información Pública, los Datos Abiertos, la Comunicación y Accesibilidad, y la Gestión Documental, mostrando además una aplicación transversal del enfoque de género y de los mecanismos de seguimiento de los ODS; y (ii) optimizar el Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa de la RLTL y apoyar la quinta medición del mismo en 2021.

En el ámbito nacional, se han obtenido los siguientes logros:

- En Paraguay se implementó **Congreso-2030py** (ods.congreso.gov.py), una herramienta innovadora para el seguimiento de la labor legislativa en clave de ODS.
- En Argentina, a través de una Directiva, fue aprobada una metodología para la elaboración del Primer Plan de Acción de Congreso Abierto.
- En Costa Rica se impulsó la tramitación en la Asamblea Legislativa de una normativa de Transparencia y Derecho de Acceso a la Información Pública (DAIP) que ya cuenta con un dictamen favorable para la aprobación de la futura ley. Como producto entregado, figura el Diagnóstico de la Política de Acceso a la Información Pública de Costa Rica.
- En Chile se impulsó la política de protección de datos para la plataforma de Congreso Virtual y se ha diseñado un material pedagógico sobre el funcionamiento del Congreso Nacional de Chile y su rol en la sociedad y el sistema político, para el programa de estudio de la asignatura Educación Ciudadana, de 3° y 4° Año Medio.

EL ÍNDICE LATINOAMERICANO DE TRANSPARENCIA LEGISLATIVA (ILTL)

El ILTL es un instrumento de la RLTL de incidencia y medición independiente y objetiva sobre las políticas de transparencia y apertura en los legislativos de ALC. Ofrece un diagnóstico con información regional comparable, recaba buenas prácticas y genera recomendaciones de mejora. Actualizado y optimizado gracias a la Acción, el índice se centra en la noción de Parlamento Abierto, basada en sus 4 principios: transparencia, rendición de cuentas, participación ciudadana y ética y probidad. Incluye indicadores para monitorear y medir todas las funciones de los legislativos (tramitación legislativa, discusión del presupuesto de la nación y control), incorporando un enfoque ciudadano, la igualdad de género, los grupos en situación de vulnerabilidad y las redes sociales, entre otros elementos.

EL MARCO DE RESULTADOS EUROSOCIAL+*

RESULTADO	CONTRIBUCIÓN
R1.2 **Alineamiento de prioridades nacionales con agenda global/regional**	A través de esta acción se trabajó en Paraguay, Argentina, Costa Rica y Chile, poniendo énfasis en el tema del DAIP, alineándolo con iniciativas más amplias como los Planes de Acción 2019-2020 de la Alianza de Gobierno Abierto (AGA) y la agenda de la RTA.
R1.3 **Avances en desarrollo legislativo**	En el marco de esta Acción, se apoyó en Costa Rica la elaboración del Proyecto de ley "Ley General de Acceso a la Información Pública y Transparencia".
R1.5 **Avances en normas y disposiciones técnicas (reglamentos, estándares, directrices, parámetros técnicos, escalas...)**	Se respaldó la aprobación de un Dictamen con metodologías y pautas para la elaboración del Plan de Acción de Congreso Abierto en Argentina. Asimismo, mediante la Plataforma Congreso 2030py, se contribuyó a la inclusión de pautas para la rendición de cuentas y la transparencia en las dos cámaras del Congreso de Paraguay.
R2.7 **Participación de sociedad civil en la gestión pública**	Fue apoyada la Red Latinoamericana de Transparencia Legislativa, integrada por 15 organizaciones de la sociedad civil (OSC). En Argentina, los planes de acción de Parlamento Abierto fueron elaborados con participación de las OSC.
R2.8 **Alianzas de complementariedad con organismos y programas de cooperación internacional**	Hubo complementariedades con la Alianza de Gobierno Abierto (AGA), la Cooperación Canadiense y las Agendas de la RTA y ParlAméricas y, en el caso de Paraguay, con la Comisión ODS (legislativo, ejecutivo y judicial) y la Cooperación Delegada de la UE.
R4.1 **Alianzas de políticas públicas entre países y mejora de servicios prestados por redes (capacidades de cooperación Sur-Sur)**	Han sido fortalecidos los servicios prestados por redes temáticas especializadas de ámbito regional, como la Red de Transparencia y Acceso a la información (RTA), ParlAméricas, la Red Latino Americana de Transparencia Legislativa y la Alianza de Gobierno Abierto (AGA).
R5.2 **Aprovechamiento del "valor agregado" europeo (acervo europeo en cohesión social, enfoque de Derechos Humanos)**	En la **Caja de Herramientas de Transparencia Legislativa** se han transferido numerosas experiencias europeas (32, en total), incluyendo algunas de países extracomunitarios.

La Cámara de Senadores de Paraguay obtuvo el Reconocimiento "Objetivos de Desarrollo Sostenible Paraguay 2020", por la iniciativa Congreso 2030 impulsada por ES+.

**Resultados presentados en orden de relevancia.*

TRANSVERSALIZACIÓN DE GÉNERO

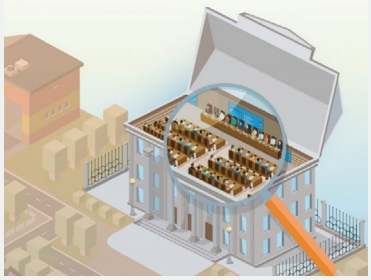
	METAS / INDICADORES A LOS QUE APORTA LA ACCIÓN
Agenda 2030	4.7 16.6 / 16.10
EU-RF	**Meta:** "Apoyar instituciones responsables y transparentes, elecciones inclusivas, transparentes y creíbles y un sistema democrático pluralista" **Indicadores:** # 1.26 - Puntaje de Voz y Responsabilidad (medido por los indicadores de Gobernanza Mundial del Banco Mundial) (Nivel 1) y # 2.25 - "Número de políticas gubernamentales desarrolladas o revisadas con la participación de organizaciones de la sociedad civil a través del apoyo de la UE" (Nivel 2)
Transversalización de género	**Marcador 1** de Género de la OCDE **(Significativo).**

NOTICIAS

Parlamentos accesibles a la ciudadanía y sensibles a sus demandas, elemento esencial de una democracia fuerte. Ver

Lanzamiento de la plataforma Congreso 2030 de Paraguay para el seguimiento legislativo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Ver

La nueva Ley Interamericana de Acceso a la Información pública mejorará la transparencia parlamentaria. Ver



PUBLICACIONES

Caja de herramientas de transparencia legislativa. Disponible en línea.

Indice Latinoamericano de Transparencia Legislativa 2020. Disponible en línea.

BITÁCORA

Parlamentos abiertos, la nueva estrategia para recuperar la confianza ciudadana. Ver