Con el apoyo de:

El futuro es de todos

Unidad para la atención y reparación integral a las víctimas

EUROsociAL
PROGRAMA PARA LA COHESIÓN SOCIAL

Financiado por la Unión Europea

FICHA DE ACCIÓN

La reconstrucción de la paz desde los territorios en Colombia

Línea de acción:
DESARROLLO TERRITORIAL

Área:
GOBERNANZA DEMOCRÁTICA

Ámbito:
COLOMBIA

EUROsociAL+ acompaña a las víctimas del conflicto armado en Colombia para su inclusión en la planificación territorial de cara a una efectiva reconciliación.

Tras la entrega de las armas y el final del conflicto armado en Colombia, centenar de víctimas de ambos bandos (como lo consideró el gobierno) quedaron desasistidas en medio de una situación que había que reconstruir. Esta situación ha revelado la necesidad de la creación de mecanismos eficientes y armónicos en el territorio que conlleven a la gestión efectiva de una gobernanza multinivel que permita atender integralmente a las víctimas del conflicto.

Por ello, el programa EUROsociAL+ de la Unión Europa ha sido un soporte valioso para el desarrollo de una estrategia de articulación de los Planes de Acción Territorial de víctimas con los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial.

LA ESTRATEGIA DE ARTICULACIÓN DE LOS PLANES DE ACCIÓN TERRITORIAL DE VÍCTIMAS CON LOS PLANES DE DESARROLLO CON ENFOQUE TERRITORIAL

Los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDETs) constituyen el principal mecanismo para poder ejecutar las medidas acordadas por las partes en el Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz. Este acuerdo permitirá cerrar las brechas entre lo rural y lo urbano, fortalecer la economía campesina y familiar, contribuir a impulsar el desarrollo y la integración de regiones

Se efectuaron seis Planes de Acción Territoriales en el ámbito municipal en tres departamentos: Bolívar, Tolima y Putumayo.

PROGRAMA FINANCIADO POR LA UNIÓN EUROPEA

EUROsociAL+ es un consorcio liderado por:

FIIAPP COOPERACIÓN ESPAÑOLA

EXPERTISE FRANCE

iila

abandonadas y, de esta manera, convertir a los territorios rurales en un escenario de reconciliación.

El Gobierno de Colombia identificó 16 subregiones y 170 municipios que son prioridades para lograr la transformación estructural del territorio rural. En la medida en que se trata de las zonas más afectadas por el conflicto, los PDETs en sí se consideran instrumentos de reparación.

EUROsociAL+ comenzó a trabajar en el año 2017 en la selección de algunos departamentos y municipios piloto como el de **Bolívar, Tolima y Putumayo** por ser los más avanzados en la ruta metodológica de construcción de los PDET. Asimismo, a través de los enlaces de víctimas, se escogieron dos municipios por cada departamento, que fueron las entidades territoriales con las que se desarrolló la metodología elaborada y con los que se adaptaron los 6 Planes de Acción Territoriales. Los municipios participantes fueron: Departamento Bolívar: Municipios de Simití y Santa Rosa del Sur, Departamento Tolima: Municipios de Rioblanco y Planadas y del Departamento Putumayo: Municipios de Orito y Puerto Guzmán. El proceso finalizó con el *Foro Internacional Dialogo entre Europa y Colombia: Victimas y Paz* con el objetivo de socializar la experiencia, presentar los resultados del proyecto, y recolectar insumos para fortalecer la metodología de la acción.

Durante el 2018 se llevó a cabo un importante trabajo para dejar establecida una **Metodología para la actualización de los planes de acción territoriales para la política de víctimas**, a la luz del nuevo contexto del pos-conflicto, que permitiera mayor eficiencia en la gestión pública del Estado, cohesión administrativa en los diferentes niveles de gobierno y coherencia programática de acuerdo a las necesidades de las víctimas. El objetivo de esta metodología era brindar orientaciones para la actualización de los Planes de Acción Territorial y realizar un diálogo sobre la contribución a la construcción de paz en el marco de la implementación de la política pública de víctimas en el territorio.

El desarrollo del apoyo de EUROsociAL+ contempló tres líneas de acción fundamentales. En primer lugar, el diseño y aplicación de una herramienta que permitiera la armonización de los Planes de Acción Territorial (PAT) con los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET). En segundo lugar, la asistencia técnica a los municipios focalizados para la actualización del PAT incorporando avances de los PDET. Y, por último, la realización de encuentros de intercambio de experiencias entre los municipios priorizados y otros municipios.

Experiencias como la de Irlanda del Norte a través de representantes de los fondos de paz y reconciliación de la Unión Europea o el caso del Partido Comunista del Perú - Sendero Luminoso (PCP-SL) fueron expuestas y trasferidas para la asunción de insumos de interés en el ámbito de la reconstrucción y reconciliación para el caso colombiano.

LA RECONSTRUCCIÓN DE LA PAZ EN COLOMBIA PARTIENDO DE LOS TERRITORIOS

La Acción ha permitido contar con una visión y perspectiva más acertada de la realidad que se vive en los territorios colombianos y como se está implementando la territorialización de los acuerdos de paz en las regiones. En este espacio, las entidades territoriales manifestaron la importancia y necesidad de extender esta metodología a otros departamentos y municipios del país ya que la primera experiencia resultó bastante positiva.

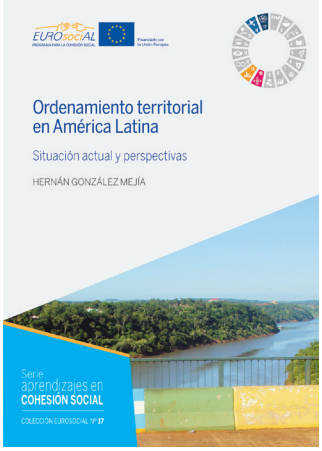
Además, se generó un espacio de participación y visibilidad de alcaldes y alcaldesas, y funcionarios y funcionarias de regiones apartadas del país quienes encontraron un espacio de diálogo constructivo, para compartir su visión y perspectiva de la realidad que se vive en los territorios, y sobre cómo se puede fortalecer la presencia del Estado en zonas apartadas por el conflicto. En definitiva, los y las participantes en la Acción destacaron la oportunidad que supone los Acuerdos de Paz para construir realmente desde el territorio y desde la geografía multicultural propia de Colombia.

El conflicto armado entre grupos insurgentes y las fuerzas del Estado colombiano acechó al país desde **1958 hasta 2016, año en el que se firman los Acuerdos de Paz**. En esta disputa por el control del territorio y el narcotráfico murieron **261.619 personas** de acuerdo con el *Centro Nacional de Memoria Histórica de Colombia*. Los principales delitos y violaciones tuvieron que ver con desplazamientos forzosos, minas antipersona, desapariciones forzadas, atentados terroristas, secuestros, masacres, asesinatos selectivos, torturas, reclutamientos ilícitos o forzados, violencia sexual, acciones bélicas o ataques a bienes civiles.

El **enfoque de género en los Acuerdos de Paz** fue fundamental para garantizar que el Estado colombiano implementara acciones de protección colectiva frente a las múltiples violaciones a los Derechos Humanos que han sufrido las mujeres en el entorno del conflicto armado. La Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Victimas de la organización Narrar para Vivir[1], participantes de las actividades de EUROsociAL+, ha estado involucrada en todo el proceso de paz y concretamente en el Plan Integral de Reparación Colectiva.

Publicaciones

BIBLIOTECA EUROsociAL



Estudio Ordenamiento Territorial – Red Latinoamericana de Políticas Públicas de desarrollo Regional

[1] Narrar para Vivires "la red de mujeres víctimas sobrevivientes de la violencia por conflicto armado interno de los 15 municipios de la región de los Montes de María. La organización agrupa a 840 mujeres que decidieron organizarse, desde el año 2000, como estrategia de resistencia civil de las mujeres y como una forma de superación del dolor y de la pérdida del sentido de la vida, y una vía para procesar los duelos postergados por perder a sus seres queridos