

#### FICHA DE ACCIÓN



# Mejorar la protección de los derechos fundamentales a través de la Asociación Iberoamericana de Ministerios Públicos

Líneas de acción:

ACCESO A LA JUSTICIA Y BUEN GOBIERNO TRANSVERSALIZACIÓN DEL ENFOQUE DE GÉNERO Y AUTONOMÍA FÍSICA

Áreas:

**GOBERNANZA Y GÉNERO** 

Ámbito:

**REGIONAL** 



#### 15 AÑOS DE ALIANZA INSTITUCIONAL

Una de las Redes más estratégicas con las que EUROsociAL+ colabora, desde su inicio en 2005, es la Asociación Iberoamericana de Ministerios Públicos (AIAMP) conformada por los Ministerios Públicos y Procuradurías de 22 países. El Programa de la Unión Europea es el único programa de cooperación que acompaña a la AIAMP desde hace quince años. Este trabajo conjunto ha logrado importantes resultados para la definición de políticas públicas que han permitido una mejor protección y atención a las víctimas del delito, con énfasis

en aquellas que se encuentran en condición de vulnerabilidad.

En esta tercera fase, EUROsociAL+ ha firmado un Convenio de Colaboración con la AIAMP, con el objeto establecer un marco general de colaboración para promover el intercambio de experiencias, conocimientos y buenas prácticas entre los Ministerios Públicos de la Unión Europea y de América Latina, así como entre Ministerios Públicos de América Latina. Con este marco general, EUROsociAL trabaja tres grandes líneas: protección de víctimas y testigos, justicia penal y género, y lucha contra la corrupción.

### PROTECCIÓN DE VÍCTIMAS Y TESTIGOS

Las "Guías de Santiago de protección de Víctimas y Testigos" son un texto de alcance regional que fue aprobado inicialmente en 2008 y que recoge recomendaciones concretas dirigidas a las personas máximas responsables de los Ministerios Públicos y las Procuradurías. Transcurridos 15 años desde su aprobación, la AIAMP decidió iniciar un proceso de reflexión y análisis orientado a conocer su aplicación e incidencia práctica y a revisar y actualizar su contenido, para lo cual se solicitó el acompañamiento técnico del programa EUROsociAL+.

La actualización de esta Guía tiene un impacto directo en la cohesión social ya que supondrá un mayor acompañamiento a las víctimas que, además de ser atendidas en su proceso y asegurar su protección, podrán tener un apoyo de recursos asistenciales y sociales. Para ello las Guías enfatizan la necesidad de una mayor coordinación interinstitucional y habilitan a las y los Fiscales o Procuradores nacionales para que puedan proponer reformas normativas o impulsar políticas públicas que aseguren estos servicios a las víctimas que van más allá del proceso penal.

Este documento constituye un hito trascendental en la región ya que aproxima el derecho de la ciudadanía a un adecuado y eficaz acceso a la Justicia, visibilizando que los Ministerios Públicos del siglo XXI tienen una mirada mucho más amplia sobre el fenómeno delictivo, y haciendo patente que en su función de protectores de la legalidad ocupan un espacio

Consorcio liderado por:













#### COOPERACIÓN JURÍDICA PARA ASEGURAR EL ACCESO A LA JUSTICIA DE COLECTIVOS EN CONDICIÓN DE VULNERABILIDAD

Las Fiscalías y Procuradurías están llamadas a ser actores clave en la consecución de la Agenda 2030 y especialmente del ODS 16+ para lograr sociedades pacíficas, justas e inclusivas. Es por ello que el trabajo que EUROsociAL+ realiza en el seno de AIAMP es fundamental para aunar esfuerzos en la defensa de las víctimas, especialmente de aquellas que pertenecen a colectivos en condición de vulnerabilidad, la prevención y atención a la violencia de género y la lucha contra la corrupción y toda forma de discriminación.

EUROsociAL+ trabaja estrechamente con AIAMP apoyando el trabajo de la Red especializada en Temas de Género, al Grupo de protección de víctimas y testigos y a la Red Anticorrupción. Al fortalecer los lazos de confianza mutua entre los miembros estas Redes facilitan la comunicación entre las autoridades competentes de los diferentes países, resuelven las dificultades que puedan existir y favorecen la cooperación internacional basada en el intercambio de información, a través de canales seguros y confiables. Dichos intercambios incluyen brindar aclaraciones sobre legislación y procedimientos legales específicos en cada país, buscan soluciones prácticas de mutuo beneficio que incluso pueden trascender el universo jurídico para incluir el intercambio de experiencias y buenas prácticas en varios niveles.

A través del trabajo de estas redes institucionales formales se impulsan iniciativas de armonización regional, se construyen respuestas comunes a desafíos globales y en los que es fundamental la cooperación internacional, y se crean marcos estratégicos de referencias y protocolos para la implementación de políticas públicas a nivel regional.

prioritario la atención y protección de todos los actores del proceso, especialmente de las víctimas y los testigos.

El grupo de trabajo de víctimas y testigos ha sido coordinado por la Fiscalía General de la Nación de Uruguay y participan los Ministerios Públicos de Argentina, Chile, Ecuador, Paraguay, Portugal y Uruguay.

#### FISCALÍAS CON PERSPECTIVA DE GÉNERO

Es necesario que los Ministerios Públicos de la región incorporen el enfoque de género en su actuar, garantizando el estándar de la debida diligencia en casos de violencia contra la mujer. Para ello se deben articular esfuerzos con una visión regional estratégica, a través de espacios donde convergen diferentes países, como la AIAMP.

Por ello, EUROsociAL+, a través de su área de género apoya desde 2018, a la Red Especializada en Género de la AIAMP, que está ahora presidida por el Ministerio Público de Argentina. La agenda política-técnica de la Red, que se ha realizado con la asistencia técnica del programa de la Unión Europea, se ha concretado en su Plan quinquenal 2019-2023. Este Plan está orientado a impulsar la implementación de lineamientos, estrategias y mecanismos comunes para prevenir, investigar, perseguir y sancionar la criminalidad de género en la región y la reparación transformadora, con perspectiva de derechos humanos de las mujeres. Además incorpora el enfoque transversal de género en la actuación de los Ministerios Públicos, en la investigación de todos los fenómenos criminales, en la atención y protección a las víctimas; e incorporar el enfoque de género en la AIAMP y en los Ministerios Públicos de los países miembros.

Uno de los principales resultados ha sido la creación del Protocolo regional de investigación de violencia de género en el ámbito público y el ámbito privado, que recoge los principios de actuación, herramientas y procedimientos necesarios para luchar de forma efectiva contra la impunidad y garantizar la adecuada protección y reparación de las víctimas. El protocolo ha sido ya adaptado en Guatemala y Chile y se espera su incorporación a la normativa de otros países.

En 2020, EUROsociAL+ ha centrado sus esfuerzos en la elaboración de un Informe regional sobre acciones para la prevención y lucha contra la violencia de género en el contexto de la pandemia de COVID-19.

#### LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN

La corrupción es una de las principales tipologías criminales con mayor atención pública y con mayores impactos en la desconfianza ciudadana hacia las instituciones, afecta a la democracia y al Estado de derecho, e incide en la calidad y extensión de la satisfacción de los derechos humanos. Por lo tanto, una de las formas más efectivas para prevenir esta práctica es, precisamente, garantizar respuestas sólidas de investigación para lo cual es necesario promover medidas efectivas por parte de los sistemas de justicia.

La Red Especializada de Fiscales contra la Corrupción fue creada en el seno de AIAMP en 2017 bajo la coordinación del Ministerio Público

Fiscal de Brasil. Desde su inicio ha contado con la asistencia técnica de EUROsociAL+ para mejorar la prevención, la detección, la investigación, el enjuiciamiento, la sanción y la recuperación de los activos producidos por delitos de corrupción.

Una de las muestras del trabajo realizado junto a la Red ha sido la creación del Sistema APTUS. Este espacio virtual permite el acceso a materiales de utilidad para el desarrollo de las funciones de los equipos de trabajo de las Fiscalías de la región así como su especialización y capacitación constante.

Los casos actuales de corrupción tienen una dinámica diferenciada de la delincuencia clásica y ello requiere la adopción y el uso de instrumentos persecutorios específicos para su investigación. Uno de los instrumentos más usados es la figura de la colaboración eficaz o "delación premiada" que ha sido por ejemplo pieza clave para el caso Odebrecht. Por ello se ha realizado un diagnóstico sobre la situación de la "delación premiada" en la región así como recomendaciones para compartir conocimientos en la materia, normativas nacionales aplicables, casos de éxitos y propuestas de perfeccionamiento de las cláusulas de los acuerdos y de intercambio de información entre Estados.

Otro aspecto fundamental del trabajo de la Red ha sido el de visibilizar cómo la corrupción impacta de manera diferenciada a las mujeres y niñas. Se ha realizado un diagnóstico que analiza cómo se presentan esos efectos en América Latina, particularmente en relación con el acceso a servicios básicos y derechos a cambio de favores sexuales ("sextorsión) y la facilitación de crímenes como la trata de personas e impedimentos a la participación política de la mujer, entre otros escenarios. Para ello se ha generado una alianza entre la Red Especializada de Fiscales contra la Corrupción y la Red de Trata de Personas de la AIAMP con un plan de trabajo y estrategia conjunta, se han promovido mecanismos de coordinación interinstitucional y herramientas para la identificación de mapas de riesgo que ayuden a luchar contra este fenómeno, y se ha creado una comunidad de práctica en Capacity4dev.

También se ha trabajado en un diagnóstico y en un instructivo en materia de acceso a la información para la identificación de beneficiarios finales de las tramas de corrupción lo cual es indispensable para combatir la evasión fiscal, el lavado de activos, la corrupción y el financiamiento del terrorismo.

## **Publicaciones**

#### BIBLIOTECA EUROsociAL

- Guías de Santiago de Santiago de protección de Víctimas y Testigos
- Mujer y Corrupción: los Impactos diferenciados de la corrupción en las mujeres