



CICLO DE WEBINARIOS SISCA-EUROSOCIAL+

POLÍTICAS FISCALES FRENTE AL CORONAVIRUS

UN DIÁLOGO EUROLATINOAMERICANO

El ciclo de **Foros Web “Políticas Fiscales frente al impacto social de la COVID 19”** es organizado como parte de un núcleo de reuniones virtuales en las que se reflexiona y comparten opciones de solución para enfrentar desde diferentes puntos de vista la coyuntura que nos impone la pandemia provocada por la Covid, pero sobre todo para hablar de las consecuencias a futuro una vez pase la emergencia sanitaria. Este ciclo de foros web está siendo organizado por la Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA) y el Programa de la Unión Europea para la Cohesión Social en América Latina (EUROSociAL+), contando en esta ocasión con la colaboración de la Secretaría Ejecutiva del Consejo de Ministros de Hacienda o Finanzas de Centroamérica, Panamá y República Dominicana (SE-COSEFIN)

INTRODUCCIÓN

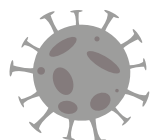
La crisis del COVID-19 ha impactado en todo el mundo y en todas las dimensiones del desarrollo (sanitaria, económica y social, entre otras). Este impacto, además, se ha visto maximizado en los sectores sociales más vulnerables, resultando en pérdidas de renta y de empleos, que en última instancia van a disparar los niveles de pobreza y de desigualdades económicas y sociales a nivel global (CEPAL, 2020).

En este contexto, las políticas fiscales se han situado como una herramienta clave para limitar y mitigar estos impactos. La atención de los sistemas públicos de salud ha sido el principal dique de contención frente a la crisis sanitaria, mientras que, la acción pública fiscal ha permitido atenuar los impactos económicos y sociales. Exenciones de impuestos y diferimiento en el pago, desarrollo de esquemas de rentas mínimas, ampliación de los seguros de desempleo y habilitación de líneas de liquidez a empresas y autónomos, son, entre otras, algunas de las medidas que componen esta batería fiscal frente a la crisis (FMI, 2020).

A grandes rasgos, todos los países han desplegado herramientas fiscales similares. No obstante, la velocidad y gravedad del impacto del covid-19 en cada región, así como el espacio fiscal disponible en cada país, han determinado en gran medida la variedad, el alcance y la profundidad de las distintas propuestas fiscales:

- **América Latina:**

En **América Latina** la respuesta ha sido heterogénea, pero en la mayoría de los casos se han cubierto cinco dimensiones fundamentales. Primero, el incremento de los ingresos de hogares mediante fondos de estabilización, compras públicas de material sanitario y reducción de impuestos y aranceles a productos sanitarios. Segundo, protección de ingresos de los hogares mediante programas sociales, supresión o diferimiento de





impuestos y asegurar servicios públicos. Tercero, provisión de liquidez a las empresas mediante líneas de crédito reducción de impuestos y subsidios al empleo. Cuarto, el fortalecimiento de las capacidades gubernamentales para responder oportunamente desde el sector público. Y quinto, el diseño de las medidas de la fase de recuperación.

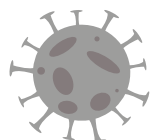
– **Unión Europea:**

La respuesta fiscal de la **Unión Europea** empezó por relajar las reglas fiscales que los Tratados imponen a los países miembros, aceptando así el impulso fiscal y la deuda de cada uno de ellos. Además, se adaptaron las normas que limitan las ayudas estatales a empresas. En ese marco, todos los Estados han concedido avales y préstamos, diferimiento de obligaciones fiscales y sostén a los trabajadores que pierden transitoriamente su empleo. Por otra parte, la Unión europea en sí misma ha ampliado el marco del Mecanismo Europeo de Estabilidad y ha creado un Instrumento de apoyo a los Estados para el riesgo de desempleo —SURE—. También se ha puesto en marcha un programa de avales gestionados por el Banco Europeo de Inversiones. Paralelamente, el Banco Central Europeo comprometió un apoyo prácticamente ilimitado a los países de la zona euro, mediante compra de bonos y facilidades de liquidez. Por último, el pasado 23 de abril se acordó impulsar un programa europeo de reconstrucción cuyo contenido elaborará la Comisión Europea y está pendiente de aprobación.

– **Centroamérica:**

En **Centroamérica**, los gobiernos —con excepción de Nicaragua—, están discutiendo o han puesto en marcha acciones de corto plazo tales como moratorias en el pago de impuestos, servicios y créditos; líneas de crédito para apoyar a las MIPYMES y grandes empresas, aumento en los recursos destinados al subsistema público de salud, e impulsando programas de asistencia social, como el ingreso básico garantizado temporal, los seguros de desempleo y los programas de dotación de alimentos a gran escala. En materia fiscal, se han suspendido las reglas fiscales, se ha aumentado el presupuesto público en 11 mil millones de dólares a nivel regional, y se negocia con organismos multilaterales el acceso a financiación externa que compense la caída de la recaudación.

No obstante, el alcance de esta crisis no parece circunscribirse al corto plazo. Tanto Europa como América Latina, ya enfrentaban importantes presiones fiscales para sostener y desarrollar sus Estados de bienestar. La crisis del COVID ha evidenciado y profundizado estas problemáticas. En este sentido, como señala la **OCDE (2020)**, la crisis es una oportunidad para abordar algunos de los retos pendientes en materia de políticas redistributivas, que permitan fortalecer los sistemas de protección social, ampliar la cobertura de la salud pública, reforzar y ampliar los sistemas de recaudación tributaria, y, en definitiva, poner en marcha estrategias de desarrollo inclusivo.





En un sentido más amplio, la crisis es una ventana de oportunidad para repensar el papel del Estado en el desarrollo económico y social de las naciones. Desde diversos ámbitos se ha evidenciado la importancia de una mayor presencia de lo público como defensor de los bienes públicos y el interés colectivo. En el plano macroeconómico, **BLANCHARD Y SUMMERS (2019)** han subrayado el rol clave de las intervenciones públicas durante la crisis financiera de 2008. Desde la perspectiva productiva, **STIGLITZ (2015)** ha insistido en la necesidad de transitar hacia economías del conocimiento, que permitan mejorar los niveles de vida agregados, y el papel clave que juega el sector público en este desarrollo. **MAZZUCATO (2015)**, ha señalado la centralidad del apoyo público para desarrollar y sostener las políticas de innovación y por tanto la modernización de los sistemas productivos.

En definitiva, desde distintos ámbitos se constata la necesidad de una mayor presencia de lo público, que permita complementar y completar aquellas tareas y funciones que no alcanza a cumplir el sector privado. En este sentido, la crisis del COVID-19 parece el momento indicado para redimensionar el papel de lo público en el plano sanitario, de la protección social y de la reactivación económica, y, por tanto, el papel de las políticas fiscales como palanca que movilice los recursos necesarios para alcanzar estos objetivos.

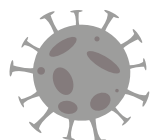
Por último, no se puede esperar que los sectores públicos de los países en desarrollo carguen con el peso de estas repuestas fiscales. Las limitadas capacidades de generación de recursos, así como las crecientes presiones macroeconómicas, obligan a repensar el rol de la cooperación internacional y buena parte de su instrumental y criterios de apoyo a estos países. Como ha señalado **OCAMPO (2020)** es necesario abordar temas clave de la colaboración internacional, como la gestión de la sostenibilidad de las deudas públicas, las condicionalidades macroeconómicas y los criterios financieros asociados a los préstamos reembolsables y los volúmenes de ayuda financiera disponibles en los organismos multilaterales, entre otros.

OBJETIVOS

- Presentar una panorámica comparada de las primeras respuestas fiscales desde las experiencias de América Latina y la Unión Europea.
- Reflexionar sobre las respuestas de medio plazo, y sobre el papel que deben jugar el Estado y las políticas fiscales para asegurar niveles aceptables de cobertura sanitaria, sostenimiento de las rentas y protección social en la fase de recuperación.
- Identificar retos comunes en materia fiscal, y mecanismos de intercambio y cooperación interregionales que permitan potenciar estas políticas.

ESTRUCTURA:

El ciclo de webinarios se estructura en tres sesiones:





Webinario 1.

Jueves 7 de mayo de 2020

Políticas fiscales frente al impacto económico y social del COVID-19

Este primer webinario tendrá como objetivo hacer un punto de situación sobre las principales respuestas fiscales para enfrentar los efectos de la crisis sanitaria, económica y social. Se abordarán los ámbitos tributarios, presupuestarios, financieros, y de política social a través de las experiencias en los países de América Latina y la Unión Europea.

Webinario 2.

Martes 12 de mayo de 2020

Nuevo pacto fiscal, políticas fiscales contra-cíclicas y el nuevo rol de lo público en la recuperación

Se profundizará en las políticas fiscales necesarias de medio y largo plazo, tras la superación de la emergencia sanitaria, y la transición hacia la fase de recuperación económica y social. Para ello se abordará la necesidad de un nuevo pacto fiscal que redefina el papel de lo público en la fase de recuperación, así como los instrumentos necesarios para desarrollar políticas fiscales contra cíclicas que permitan una salida vigorosa e inclusiva.

Webinario 3.

Jueves 14 de mayo de 2020

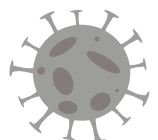
Cooperación fiscal y financiera en los países de renta media

Se abordará el papel de la cooperación internacional para apoyar a los países más afectados por la crisis del COVID-19, y las problemáticas específicas de los países de renta media. En concreto, se abordarán algunas de las temáticas clave de la cooperación financiera (condonación/cancelación de la deuda pública, líneas de financiación reembolsable, condicionalidades, volumen de recursos, entre otros) y de la cooperación fiscal (BEPS, impuestos globales, reformas tributarias, apoyos presupuestarios, fortalecimiento institucional, entre otros) como mecanismos para apuntalar la fase de recuperación, tanto en el plano económico como social.

METODOLOGÍA

Cada webinario tendrá una duración de dos horas y se estructurará en cinco partes: la primera parte será una breve presentación de los objetivos del webinario, así como de los ponentes que participan (10 minutos). La segunda parte se dedicará a una discusión abierta mediante preguntas-guía. La tercera parte será coordinada por el moderador, que planteará las preguntas del público y repartirá los turnos de respuesta entre los ponentes. La cuarta parte será un resumen de las conclusiones y cierre por parte del moderador.

- Introducción y presentación de ponentes (10 minutos)
- Discusión (preguntas guía) (60 minutos)
- Preguntas del público (30 minutos)
- Conclusiones y cierre (20 minutos)

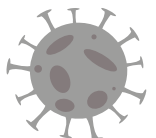




Secretaría de la Integración Social
Centroamericana
Por una Región SICA con inclusión, bienestar y equidad
25 aniversario 1985-2010



SICA
Sistema de la Integración
Centroamericana





WEBINARIO 1.

POLÍTICAS FISCALES FRENTE AL IMPACTO ECONÓMICO Y SOCIAL DEL COVID-19

Jueves 7 de mayo de 2020 / 9:00am – 11:00am (hora centroamericana)

Moderación y conducción: Sra. María Dolores Almeida, Ex-Viceministra de Finanzas de Ecuador y consultora de EUROSociAL+

1. Inauguración (9:00 – 9:10 | 10')

- Dr. Alfredo Suárez Mieses, Secretario General de la Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA).
- Sr. Alberto Menghini, jefe de equipo de cooperación regional / Delegación de la Unión Europea en Nicaragua.

2. Desarrollo de panel (9:10 – 10:10 | 60')

Participantes:

- Sr. Alain Cuenca, Director del Instituto de Estudios Fiscales – IEF de España.
- Sr. Martín Portillo, Secretario Ejecutivo del Consejo de Ministros de Hacienda o Finanzas de Centroamérica, Panamá y República Dominicana (COSEFIN)
- Sra. Rosa Cañete Alonso, Economista-especialista en desigualdad
- Sra. Margarita Faral, Directora de la Dirección General Impositiva de Uruguay.

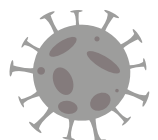
Preguntas guía:

- ¿Qué lecciones deja o está dejando la crisis de la COVID en el ámbito de las finanzas públicas?
- ¿Qué problemáticas se identifican como comunes y cuáles como específicas a cada una de las regiones?
- ¿Cómo vincular lo inmediato con el mediano y largo plazo? ¿Qué sería necesario cambiar para transitar hacia el desarrollo sostenible en América Latina y en la UE?
- ¿Cuáles han sido las principales medidas (tanto tributarias como de gasto público) aplicadas y qué impacto se espera que tengan en términos sociales?
- ¿Qué retos normativos e institucionales se han encontrado las administraciones públicas para implementar estas medidas?
- ¿Cuáles pueden ser los efectos de un aumento significativo del gasto público? ¿cómo limitarlo?
- ¿Cómo puede complementarse la generación de recursos domésticos con el apoyo financiero de organismos internacionales?
- ¿Qué papel pueden jugar los organismos de cooperación internacional y regional?

3. Espacio para preguntas del público (10:10 – 10:50 | 30')

4. Cierre (10:50 – 11:00 | 10')

- Sr. Juan Manuel Santomé, Director del Programa EUROSociAL+ (cierre y conclusiones).





WEBINARIO 2.

NUEVO PACTO FISCAL, POLÍTICAS FISCALES CONTRA-CÍCLICAS Y EL NUEVO ROL DE LO PÚBLICO EN LA RECUPERACIÓN

Martes 12 de mayo de 2020 / 9:00am – 11:00am (hora centroamericana)

Moderación y conducción: Sra. Inmaculada Zamora, Secretaria General de la Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP)

1. Inauguración (9:00 – 9:10 | 10')

Dirección General de Cooperación Internacional y Desarrollo - DG DEVCO de la Comisión Europea.

2. Desarrollo de panel (9:10 – 10:10 | 60')

Participantes:

- Sr. Márcio F. Verdi, Secretario Ejecutivo del Centro Interamericano de Administraciones Tributarias (CIAT)
- Sra. Carola Pessino, Economista Principal de la División de Gestión Fiscal del Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
- Sr. Jonathan Menkos, Director del Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (ICEFI)
- Sr. Jorge Onrubia, Profesor de Economía de la Universidad Complutense de Madrid (UCM)

Preguntas guía:

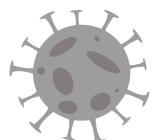
- Cuándo pase la fase de crisis sanitaria ¿qué escenario económico/social prevén para las distintas regiones?
- ¿Qué políticas fiscales son las adecuadas para enfrentar la fase de recuperación? ¿Qué tipo de pacto fiscal es necesario para acometer las reformas fiscales necesarias en la fase de recuperación?
- ¿Qué transformaciones creen que deberían producirse en la composición del gasto público? ¿Más recursos para el sector sanitario? ¿Más recursos para los estabilizadores automáticos?
- ¿Más gasto redistributivo o más gasto pro-crecimiento económico? ¿Qué sectores del gasto público pueden compatibilizar ambas funciones redistributivas y contra-cíclicas? ¿Cuáles son las perspectivas de los multiplicadores fiscales para las distintas regiones?
- ¿Cómo se financiará este aumento del gasto público? ¿Cómo compatibilizar una expansión del gasto público con la estabilidad financiera y fiscal?
- ¿Qué tipo de reformas tributarias habría que acometer para reforzar la capacidad recaudatoria de los Estados, así como la progresividad de los sistemas tributarios? ¿Qué tipo de nuevos impuestos podrían ponerse en marcha (riqueza, tecnológicas, verdes)? ¿Cómo puede reforzarse la lucha contra la evasión y elusión fiscal?
- ¿Qué papel puede jugar la cooperación internacional para reforzar los esfuerzos fiscales y financieros de los países con escaso espacio fiscal?

3. Espacio para preguntas del público (10:10 – 10:50 | 30')

Preguntas por parte de participantes mediante chat de plataforma.

4. Cierre

- Sra. Inmaculada Zamora, Secretaria General de la Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP)





WEBINARIO 3.

COOPERACIÓN FISCAL Y FINANCIERA EN LOS PAÍSES DE RENTA MEDIA

Jueves 14 de mayo de 2020 / 9:00am – 11:00am (hora centroamericana)

Moderación y conducción:

- *Por definir*

Inauguración (9:00 – 9:10 | 10')

- *Por definir*

Desarrollo de panel (9:10 – 10:10 | 60')

Participantes:

- Sr. Gonzalo Arias, Director de Cooperación y Tributación Internacional del Centro Interamericano de Administraciones Tributarias (CIAT)
- Sr. Sebastián Nieto Parra, Jefe de Unidad para América Latina y el Caribe del Centro de Desarrollo de la Organización de Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)
- Sr. Christian Daude, Director de investigaciones socioeconómicas de la Corporación Andina de Fomento (CAF)
- Sr. Noel Pérez Benítez, Jefe de la Unidad de Asuntos Fiscales de la División de Desarrollo Económico de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)
- **Representante del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)**

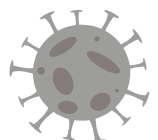
Preguntas guía:

- ¿Qué instrumentos financieros (líneas de liquidez, garantías, apoyos presupuestarios, etc..) han puesto en marcha desde sus instituciones para apoyar a los países afectados por el covid?
- ¿Qué nuevos instrumentos están planificando para atender a las problemáticas fiscales y financieras que emergerán en el corto-medio plazo?
- ¿Cómo creen que se puede compatibilizar un mayor gasto público con el equilibrio macroeconómico en un contexto recesivo? ¿Qué puede hacer la cooperación internacional al respecto?
- ¿Cómo creen que hay que abordar el problema de la deuda externa?
- ¿Qué instrumentos de apoyo financiero creen que serán más útiles? ¿qué tipo de condicionalidades llevarán asociados?
- ¿Creen necesario abordar de forma previa el diseño de las estrategias y políticas fiscales antes de efectuar los desembolsos financieros (“policies first”)?
- Desde la perspectiva tributaria, ¿cómo se puede apoyar a los países, BEPS, reformas tributarias, nuevos impuestos?

5. Espacio para preguntas del público (10:10 – 10:50 | 30')

Preguntas por parte de participantes mediante chat de plataforma.

6. Cierre (10:50 – 11:00 | 10')





- Sra. Peggy Martinello, Directora del Área de Administración Pública y Asuntos Sociales – APAS de la Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas – FIIAPP.
- Dr. Alfredo Suárez Mises, Secretario General de la Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA).

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

BLANCHARD, O., & SUMMERS, L. H. (Eds.). (2019). Evolution or Revolution? Rethinking Macroeconomic Policy After the Great Recession. MIT Press.

CEPAL (2020): América Latina y el Caribe: Dimensionar los efectos del COVID-19 para pensar en la reactivación.

FMI (2020): Policy tracker: <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19>

LUSTIG, N (2020): El impacto de la COVID-19 en América Latina: se requieren respuestas fuera del libreto. Análisis Fundación Carolina.

MAZZUCATO, M. (2013). The Entrepreneurial State: Debunking Public vs. Private sector myths.

OCAMPO, J.A. (2020): The Weakness of Economic Multilateralism. SIPA Magazine, Columbia University.

OECD (2020). COVID-19 in Latin America and the Caribbean: Regional socio-economic implications and policy priorities.

ONRUBIA, J. (2020): Crisis económica en tiempos del COVID-19: La hora de la política fiscal... y de la gestión pública. ICEI Papers COVID-19 N°6.

STIGLITZ, J. E., & GREENWALD, B. C. (2015). Creating a learning society: a new approach to growth, development, and social progress. Columbia University Press.

