







"Empleo y economía en Centroamérica y República Dominicana en los tiempos del COVID-19"

Coorganizado por la Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA), la Oficina de la OIT para América Central, Haití, Panamá y República Dominicana y el Programa de la Unión Europea para la cohesión social en América Latina EUROsociAL+, 21 de abril 2020

Hora: 09:00h (Centroamérica)-10:00h (Panamá)

Antecedentes

A nivel mundial la pandemia de la COVID-19 ha superado los dos millones de personas, con más de 100,000 víctimas. Esta tendencia va a seguir por un tiempo que nadie puede establecer con exactitud. En el continente americano se han superado los 600,000 casos confirmados, con alrededor de 30,000 víctimas, la mayoría en Estados Unidos (en los países de América Latina son aproximadamente 3,500 las muertes). De estos, al 15 de abril en los países de Centroamérica y República Dominicana había 8,591 casos confirmados y un total de 331 fallecidos y 351 recuperados.

En los países de Centroamérica y República Dominicana, a pesar de los números no excesivos, luego de transcurrido un mes de haberse detectado los primeros casos (gracias a las medidas drásticas adoptadas por lo países y, según la CEPAL, a una población muy joven y menos expuesta a los graves efectos de la enfermedad) las previsiones sobre las consecuencias sociales y económicas son dramáticas, previéndose que las consecuencias de la pandemia se convertirán en un fuerte obstáculo para el logro de la Agenda 2030.

La OIT¹, utilizando la variación de las horas de trabajo, que refleja tanto los despidos como otras reducciones temporales del tiempo de trabajo, ha calculado que en el segundo trimestre de 2020 habrá una reducción del empleo de alrededor del 6,7 por ciento, el equivalente a 195 millones de trabajadores a tiempo completo. El número final dependerá de la rapidez con que las economías se recuperen en el segundo semestre del año, y de la eficacia de las políticas para impulsar la demanda de mano de obra. Existe desde luego una fuerte preocupación por los trabajadores informales (alrededor de 2000 millones), debido a su falta de cobertura por parte de los sistemas de seguridad social. En términos generales, una variable crucial para enfrentar con mayor o menor éxito la pandemia, es el grado de desarrollo (y cobertura) de los servicios básicos; sobre todo de salud, saneamiento, protección social y educación. Otro elemento importante, es el nivel de penetración y densidad territorial de estos servicios. Aunque todavía no se cuente con informaciones específicas para la región centroamericana, es notoria la debilidad de los sistemas de servicios (con diferencias entre países) y la falta de universalismo, salvo en el sector educacional.

En general, en el mundo, para paliar los efectos del congelamiento de las economías; se están movilizando básicamente ayudas financieras directas e indirectas al empleo, a los ingresos y a las empresas (aplazamiento de deudas y del pago de la renta, renegociación de préstamos y aplazamiento del pago de servicios, etc.). En la Unión Europea, además de las medidas nacionales, también se están poniendo en marcha iniciativas de carácter regional, tales como el fondo de garantía paneuropeo para facilitar el acceso al crédito, y el Instrumento para el mantenimiento del empleo (SURE), una ayuda financiera de hasta € 100 billones, en forma de préstamos concedidos en condiciones favorables, sin intereses, por la UE a los Estados miembros. A través de estos recursos, se podrán pagar los salarios (evitando despidos)

¹ Observatorio de la OIT – segunda edición: El COVID-19 y el mundo del trabajo Estimaciones actualizadas y análisis. 7 de abril de 2020





























en las empresas afectadas que reduzcan tiempo de trabajo. Para conformar el fondo SURE, los Estados aportarán primero €25mil millones en avales, la Comisión los utilizará para emitir deuda y conseguir financiación en el mercado.

Por su parte, los países centroamericanos están vinculando acertadamente las tres dimensiones de la emergencia – la sanitaria, la económica y la social –, mediante medidas fiscales que también implican endeudamiento; asimismo, han aprobado medidas para la suspensión temporal de los contratos de trabajo, y para que los trabajadores puedan recibir transferencias monetarias. Los retos inmediatos, sin embargo, son inmensos. Las sociedades no podrán soportar períodos prolongados de inactividad económica. Además del problema estructural del trabajo informal, varias empresas (y trabajadores) podrían sufrir daños devastadores. De aquí la necesidad de pensar al mismo tiempo en estrategias para el tiempo de la emergencia, y para la fase de recuperación y vuelta a condiciones de normalidad.

Finalmente, cabe subrayar que las mujeres son especialmente vulnerables, ya que las restricciones que se imponen para prevenir la difusión del virus pueden agudizar sus condiciones de riesgo y mayor desprotección (falta de seguridad social, exposición a violencia intrafamiliar, sobrecarga de tareas de cuidado, etc.). En este sentido, las medidas sanitarias, a favor del empleo y los ingresos, las subvenciones a las empresas, las políticas tributarias y de gasto público, los planes de atención a las poblaciones migrantes, etc. deberán incorporar propuestas que ayuden a reducir, transformar; y, sobre todo, a no aumentar las desigualdades de género².

Objetivo

La Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA) y el Programa de la Unión Europea para la Cohesión Social en América Latina (EUROsociAL+), han organizado una serie de foros web entre los países de la región en los que se espera reflexionar de manera intersectorial, sobre las medidas a tomar para enfrentar la crisis, facilitando un espacio para compartir los esfuerzos que se están desarrollando en cada país, al tiempo que se tiene la oportunidad de conocer prácticas de otros países de fuera de la región, y contar con la asesoría de expertos en diferentes dimensiones del desarrollo social.

Los foros web son a su vez un medio para identificar demandas de los países en cuanto apoyos técnicos para la elaboración de protocolos, lineamientos manuales u otro tipo de instrumentos de carácter nacional o regional, o bien asesorías técnicas u otro tipo de apoyo que puedan ser apalancados desde el área social del Sistema de Integración Regional, EUROsociAL+ u otros socios. Asimismo, los webinarios serán un insumo para la generación de productos de conocimiento a ser producidos y difundidos desde la SISCA en alianza con EUROsociAL+.

En cada uno de los diferentes foros web realizados al momento, se ha contado con la participación de distintos socios, muy especialmente de las agencias de las Naciones Unidas más asociadas al tema en cuestión. En este caso el foro ha sido organizado con el valioso concurso de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) a través de su para América Central, Haití, Panamá y República Dominicana; y busca:

Analizar la situación regional, intercambiar ideas y buscar soluciones apropiadas a las realidades de cada país acerca de la protección de la fuerza laboral, de los ingresos y de la capacidad productiva en el contexto de las medidas de distanciamiento social adoptadas para prevenir la difusión del coronavirus SARS-CoV-2.

Aunque la respuesta a la pandemia haya significado el cierre de las fronteras y cada país esté abocado a afrontar la emergencia dentro de sus confines, consideramos que la dimensión regional, el diálogo y la

² El coronavirus no discrimina, las desigualdades sí, OXFAM marzo 2020





























cooperación representan un marco fundamental para la respuesta a la emergencia sanitaria y para enfrentar su impacto en la economía y el empleo.

Agenda

9:00am - 11:30am (hora centroamericana)

- 1. Inauguración (9:00 9:20 | 20')
- Dr. Alfredo Suárez Mieses, Secretario General de la Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA).
- Sr. Vinícius Carvalho Pinheiro, Subdirector General y Director Regional para América Latina y el Caribe de la OIT
- Sr. Laurent Sillano, Jefe de Cooperación / Delegación de la Unión Europea en Nicaragua y ante el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA).
- 2. Tendencias y lineamientos internacionales (9:20 10:00 | 40')
- "El impacto de la emergencia por el coronavirus en la economía y el empleo en América Latina"
 Gerson E. Martínez, Especialista en Políticas Económicas e Instituciones del Mercado Laboral Oficina de la
 OIT para América Central, Haití, Panamá y República Dominica
- "Medidas adoptadas por los países europeos y la Unión Europea en el campo de la economía y el empleo"
 - Lluís Prats, Jefe de Unidad Asuntos Internacionales, DG for Employment, Social Affairs and Inclusion, Comisión Europea
- 3. Discusión de Contenido (10:00 11:00 | 60')

Debate con panel de interlocutores sociales guiado por moderador/a través de preguntas clave:

Moderador de panel: Alberto Mora, Coordinador de Investigación del Informe Estado de la Región.

Introducción al panel: Dra. Margarita Cedeño, Vicepresidenta República Dominicana y Coordinadora del Gabinete de Políticas Sociales

Panel:

- Sra. Geannina Dinarte, Ministra de Trabajo y Seguridad Social de Costa Rica
- María Luisa Hayem Brevé, Ministra de Economía de El Salvador (por confirmar)
- Sr. Luis Cardenal, Presidente de la Federación de entidades privadas de Centroamérica y República Dominicana-FEDEPRICAP
- Sr. Francisco Quijano, Secretario General de la Central Autónoma de Trabajadores Salvadoreños CATS y Coordinador del Consejo Unitario Sindical

Preguntas clave:

- ¿Cuáles medidas se pueden abordar para sostener los ingresos de todos/as incluyendo los/las trabajadores informales y otros sectores vulnerables de la población a través y más allá de transferencias en efectivo en la fase de confinamiento/distanciamiento social?
- ¿Cuáles medidas se pueden abordar en tema de empleo y empresas para proteger las relaciones laborales y para que el impacto de la pandemia no aumente las desigualdades de género en el mundo del trabajo?
- ¿Cuáles medidas se podrían proponer para asegurar liquidez a las empresas, especialmente a las micro y pequeñas?































- ¿Cuáles podrían ser algunas medidas para financiar el costo de las políticas para la protección del empleo, los ingresos y las empresas?
- ¿Cómo preservar y mejorar las competencias de la fuerza laboral mediante formación y través de inversiones públicas que permitan emplear trabajadores afectados por la crisis?
- ¿Cómo se podría aligerar el bloqueo de la actividad productiva y permitir una vuelta gradual al trabajo en condiciones de seguridad (distancias)?

4. Espacio para preguntas (11:00 – 11:15 | 15')

Preguntas por parte de participantes mediante chat de plataforma.

- 5. Cierre (11:15 11:30 | 15')
- Dr. Francesco M Chiodi, Coordinador Políticas Sociales del Programa de la UE Eurosocial+
- Dra. Carmen Moreno González, Directora de la Oficina de la OIT para América Central, Haití, Panamá y República Dominicana



















